

# Retssikkerheden på beskæftigelsesområdet

med et særligt fokus på revalidering

Efterårsfaggruppeseminar 30. september 2021

John Klausen

# Retssikkerheden på beskæftigelsesområdet

- Sygedagpenge
- Jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse
- **Revalidering**
- **Ressourceforløb** med ressourceforløbsydelse
- **Fleksjob**
- **Førtidspension**

# Retssikkerhed – Omgørelsesprocenter – 2020

		Realitetsbehandlede sager	Omgørelsesprocent	Ændring /Hjemvisning
• Uarbejdsdygtighed	– <b>SDPL § 7</b>	1.118	<b>22 %</b>	(15/7 %)
• Revurdering og forlængelse	– <b>SDPL § 24-29</b>	906	<b>15 %</b>	(7/8 %)
• Jobafklaringsforløb	– <b>LAB § 68d, e, f, g</b>	126	<b>40 %</b>	(29/10 %)
	– <b>LAB §§ 107-111</b>	185	<b>31 %</b>	(23/8 %)
• Revalidering	– <b>LAS §§ 46-67</b>	113	<b>4 %</b>	(1/4 %)
	– <b>LAB §§ 142-148</b>	119	<b>1 %</b>	(1/0 %)
• Fleksjob	– <b>LAB §§ 69-75 dog ikke § 74</b>	224	<b>35 %</b>	(21/14 %)
	– <b>LAB §§ 116-141</b>	56	<b>13 %</b>	(11/2 %)
	– <b>LAB §§ 123-125 (Flekslønstilsk.)</b>	55	<b>62 %</b>	(26/36 %)

# Jobafklaringsforløb

- *Deloitte (STAR): Fokusrevision 2020, Jobafklaringsforløb, Maj 2020*
- Delkonklusioner
  - 1. Lange forløb uden mål spænder ben for en effektiv planlægning af indsatsen
  - 2. Ventetiden på rehabiliteringsteamet overskrider lovkravet, og borgerne venter lang tid på indsatsdel og aktivitet i forløbet
  - 3. Jobafklaringsforløbene er overvejende tværfaglige, men bærer præg af et betydeligt indsatstab fra rehabiliteringsteamets indstilling til de iværksatte indsatser
  - 4. Koordineringen af indsatser udfordres af usikkerhed om den gennemgående og koordinerende sagsbehandler

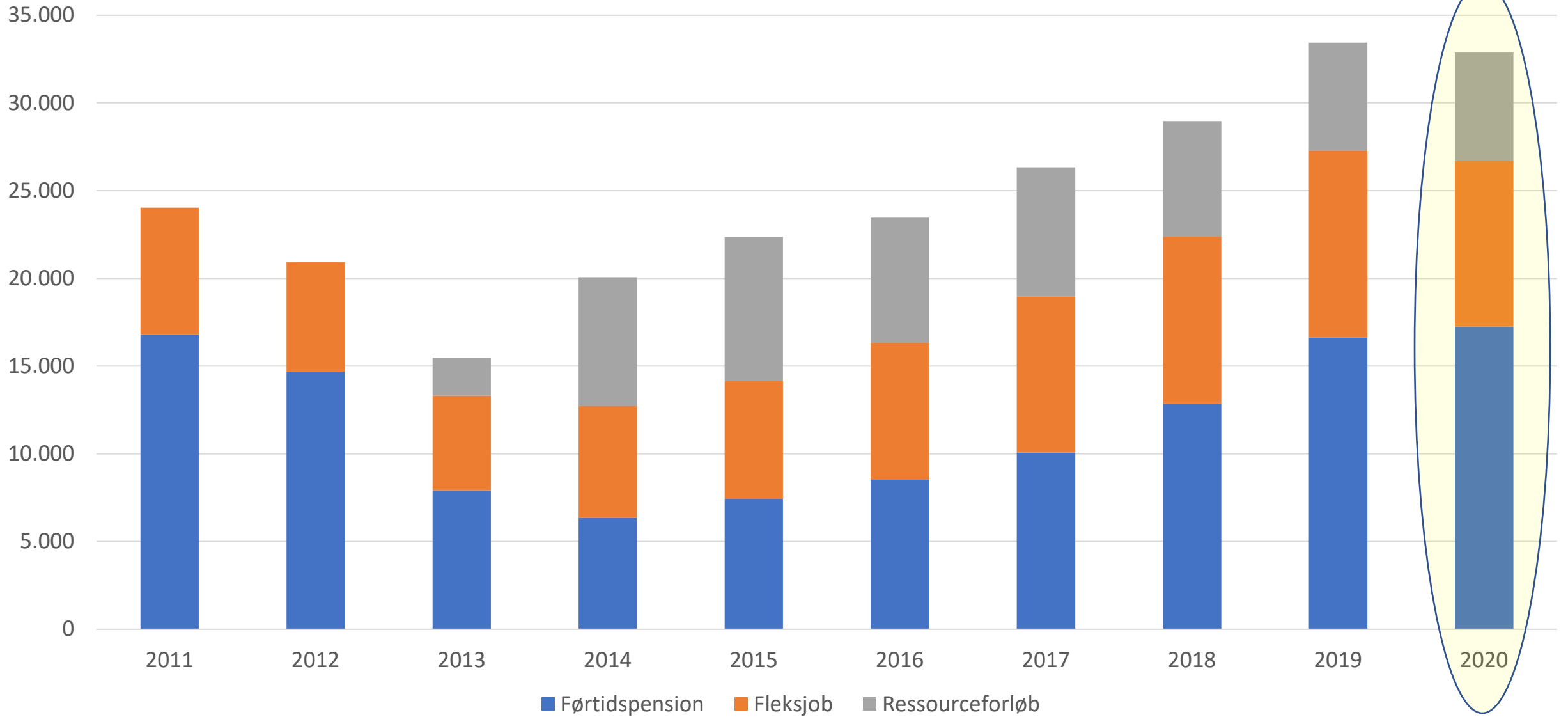
# Retssikkerheden – nedsat arbejdsevne

- Førtidspensionsreformen 2003
  - Fleksjob- og førtidspensionsreformen 2013
  - Præcisering af regler om ressourceforløb og dokumentationskrav for tilkendelse af førtidspension – 2018
  - ”Bedre ressourceforløb m.v.” – 2022
- 
- **Revalidering**
  - Ressourceforløb
  - Fleksjob
  - Førtidspension

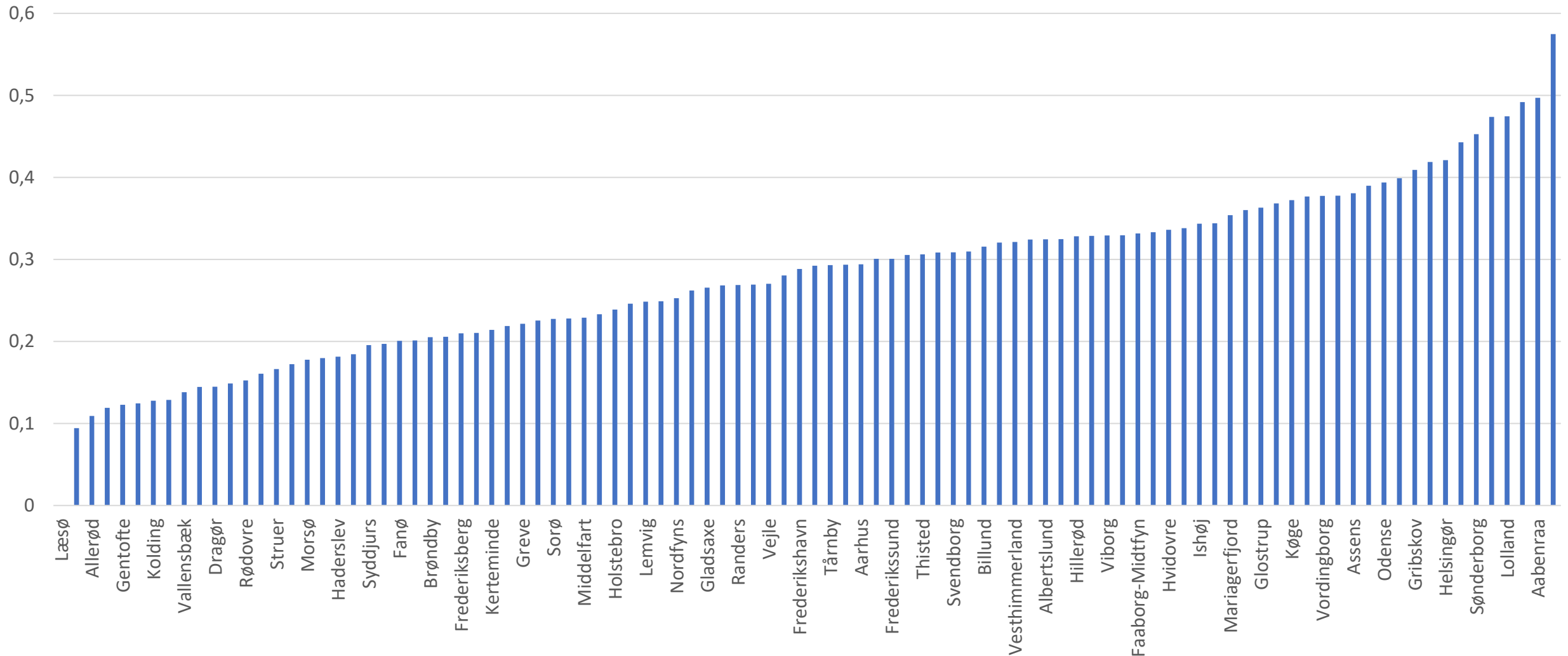
# Ressourceforløb

- *Deloitte (STAR): Fokusrevision 2020, Ressourceforløb, Maj 2020*
- Delkonklusioner
  - 1. Lange forløb uden mål spænder ben for en effektiv planlægning af indsatsen
  - 2. Ventetid i forløbenes forberedelse og indsatsdel udfordrer sagernes fremdrift og forløbenes effekt
  - 3. Ressourceforløbene er overvejende tværfaglige, men bærer præg af et betydeligt indsatstab fra rehabiliteringsteamets indstilling til de iværksatte indsatser
  - 4. Koordineringen af indsatser udfordres af usikkerhed om den koordinerende sagsbehandler

## Tilgang til førtidspension, fleksjob og ressourceforløb

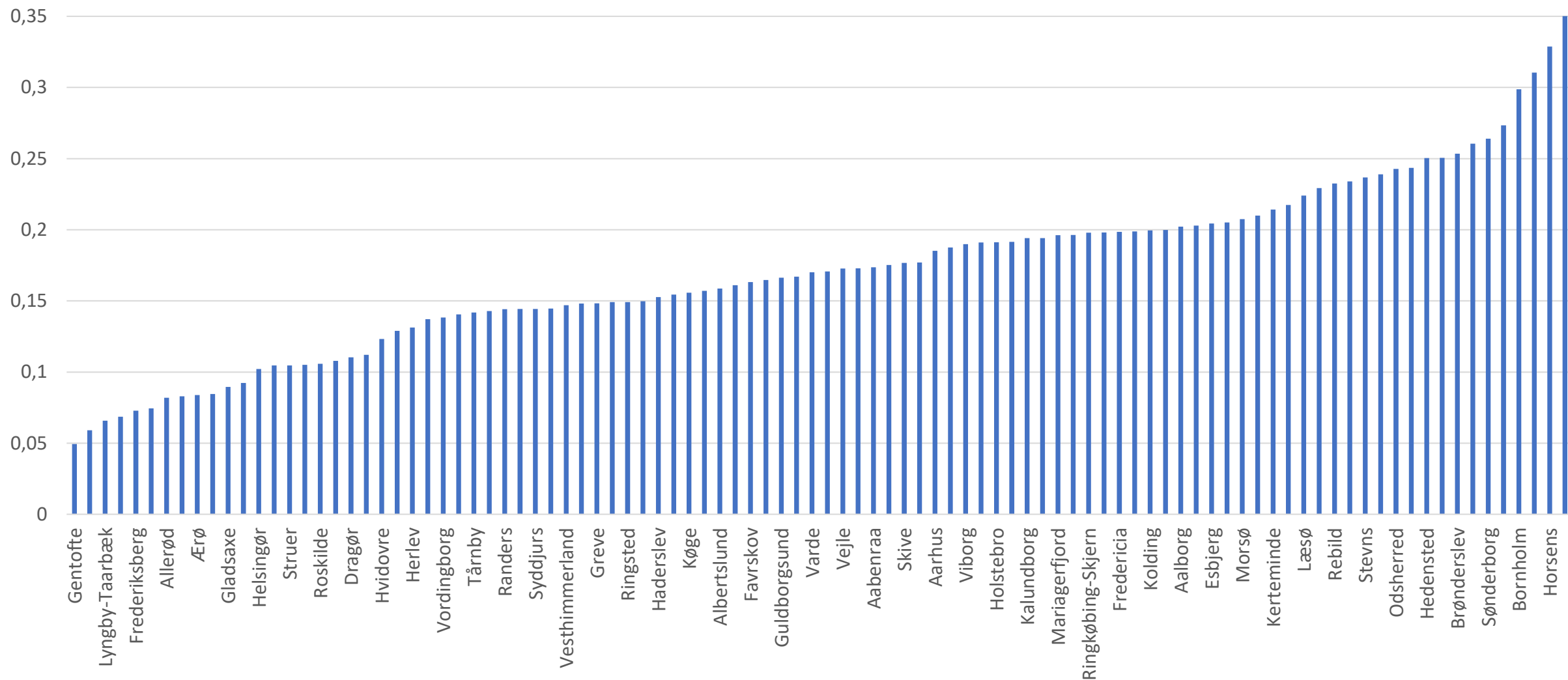


# Tilgang til førtidspension i pct. af befolkningen i 2020

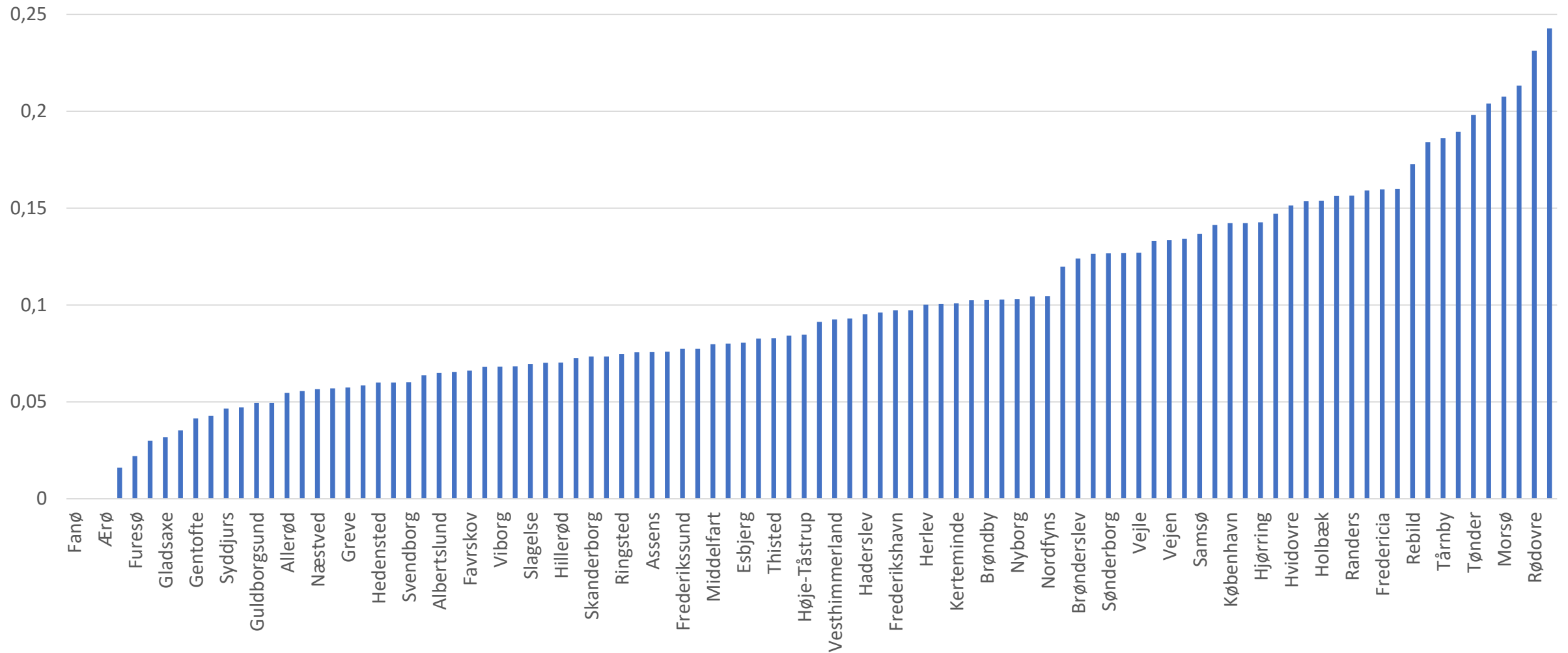




# Tilgang til fleksjob i pct. af befolkningen i 2020



# Tilgang til ressourceforløb i pct. af befolkningen i 2020



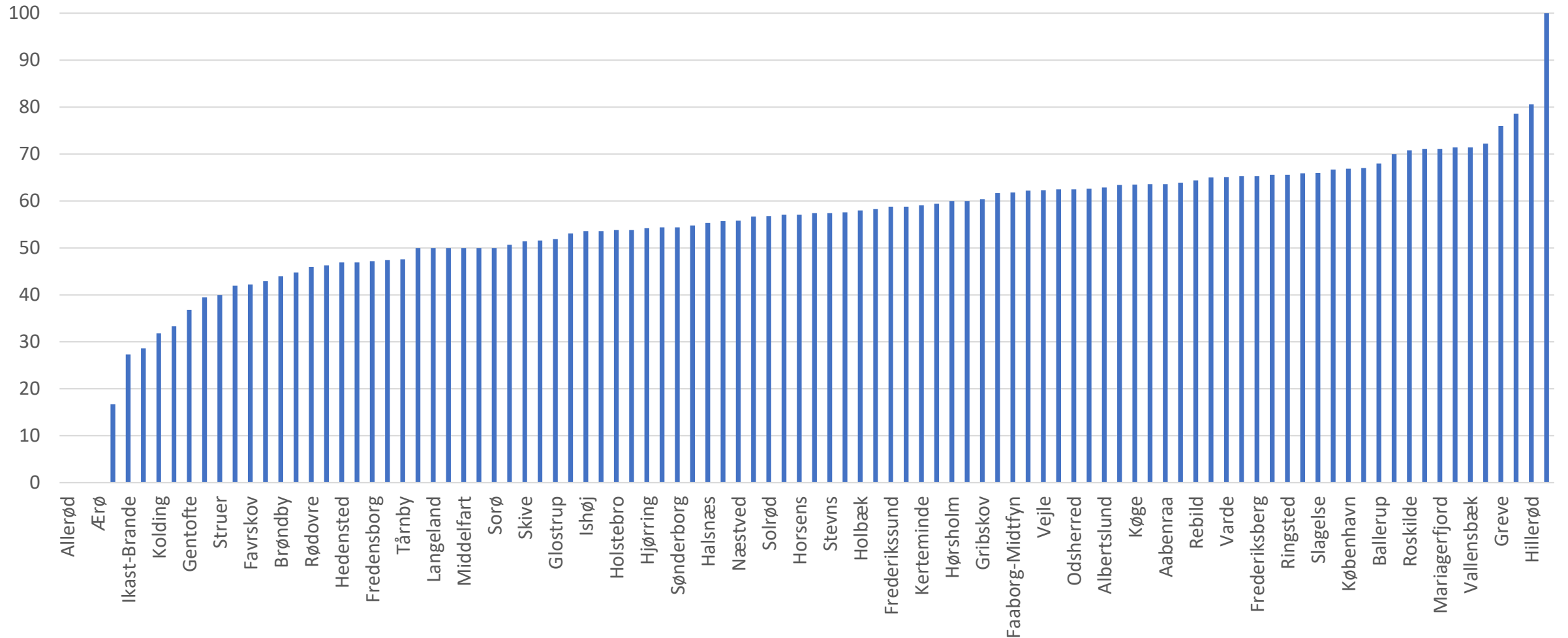
# Ressourceforløb - status 3 mdr. efter afsluttet forløb - 2020

<b>Lønmodtagerbeskæftigelse</b>	<b>2,6 %</b>
<b>Uddannelse</b>	<b>1,7 %</b>
<b>Kontanthjælp</b>	<b>4,7 %</b>
<b>Revalidering/forrevalidering</b>	<b>0,6 %</b>
<b>Ressourceforløb</b>	<b>1,6 %</b>
<b>Fleksjob</b>	<b>10,6 %</b>
<b>Ledighedsydelse</b>	<b>11,2 %</b>
<b>Førtidspension</b>	<b>59,4 %</b>
<b>Selvforsørgelse</b>	<b>2,5 %</b>

Kilde: jobindsats.dk

# Ressourceforløb

## – førtidspension 3 mdr. efter afsluttet forløb - 2020

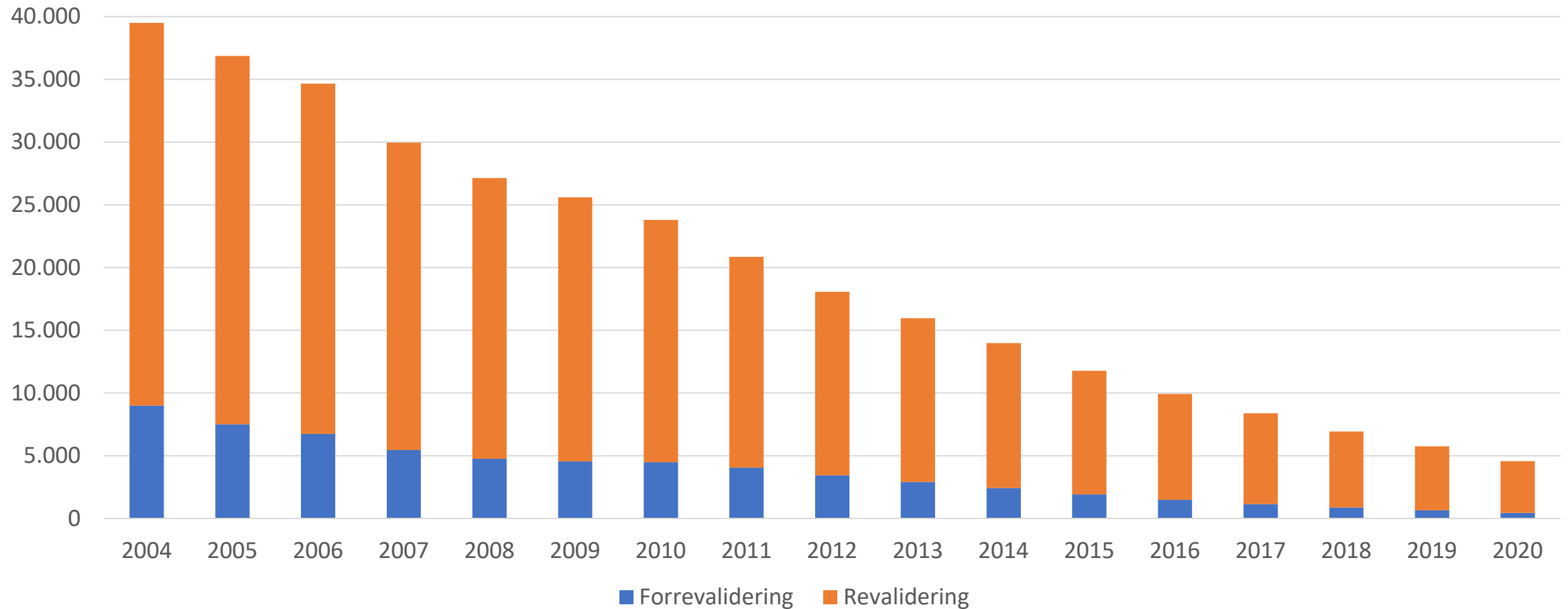


# Revalidering

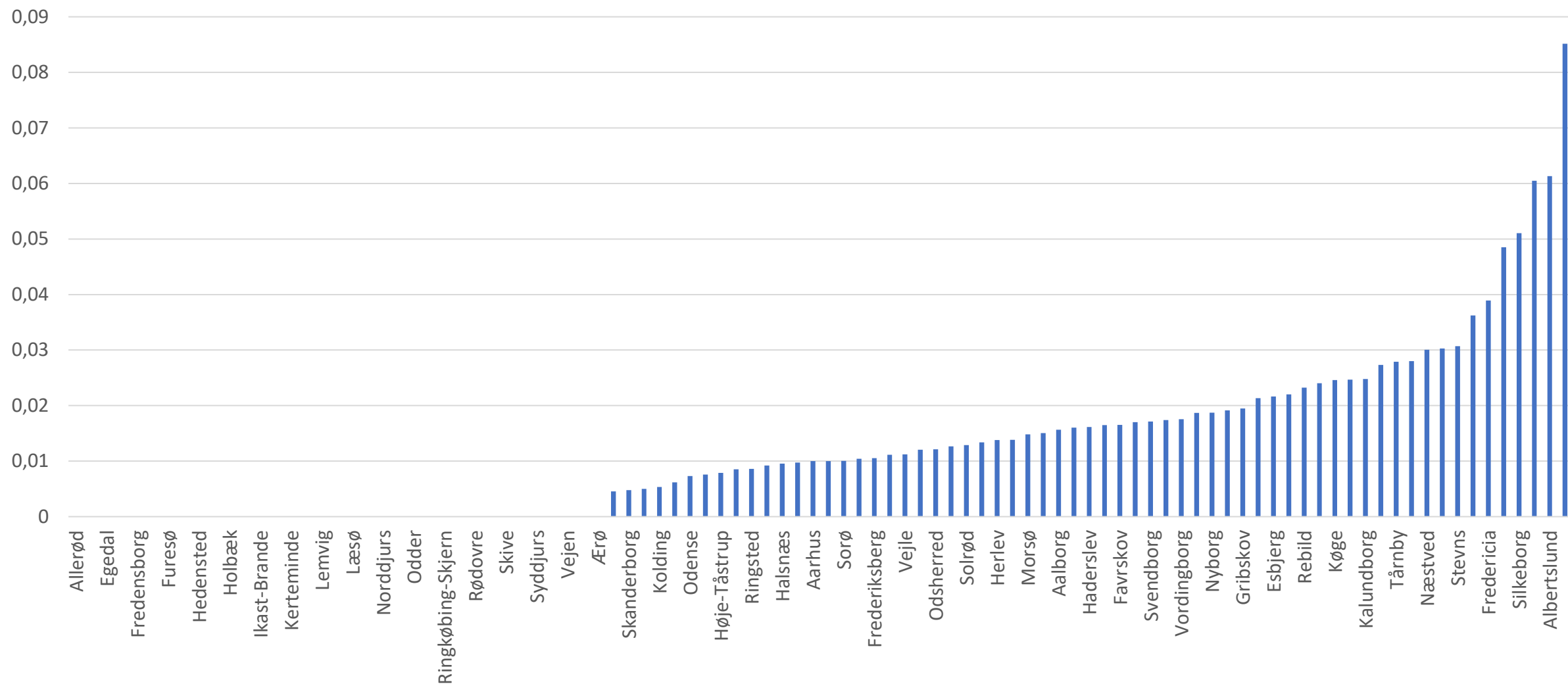
- 1976 – Bistandsloven § 42
- 1990 – Bistandsloven § 43
- 1998 – Aktivloven § 46
- 2020 – Beskæftigelsesindsatslovens § 142
  
- **L 209 2018- 19:** »Reglerne om målgruppen for personer, der kan tilbydes revalidering, foreslås videreført i § 142 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.
- ... den foreslåede ordning en videreførelse af gældende ret med sproglige justeringer. «
  
- **L230 1996-97:** »kommunen har som hidtil en pligt til at tilbyde revalidering, hvis tildelingsbetingelserne er opfyldt«

# Revalidering

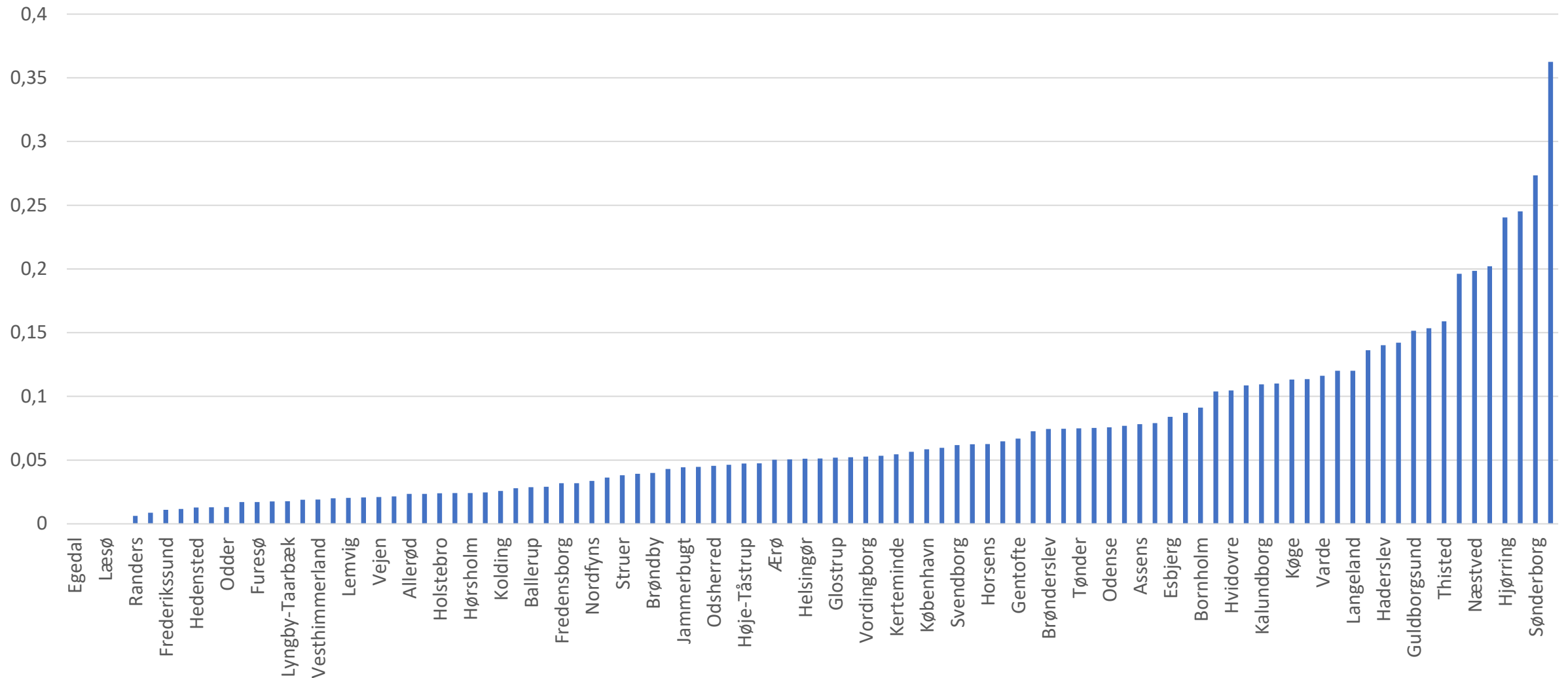
Personer i revalidering og forrevalidering



# Tilgang til revalidering i pct. af befolkningen i 2020



# Personer i revalidering i pct. af befolkningen i 2020





# Ankestatistikken

2020 - Hele landet	Ændrede/ophævede sager	Hjemviste sager	Omgørelsesprocent	Realitetsbehandlede sager i alt
Revalidering - LAB §§ 142-148	1	0	1	119
Revalidering - LAS §§ 46-67	1	4	4	113
I alt	2	4	3	232

Kilde: Ankestyrelsens ankestatistik – [www.ast.dk](http://www.ast.dk)

# Revalidering

- Ændringer med beskæftigelsesindsatslovens § 142
- *L 209 2018/2019:* ”Det foreslås videre, at det præciseres i det foreslåede § 142, stk. 3, at kommunen, i det omfang det vurderes relevant, kan anvende rehabiliteringsplanens forberedende del ved justering, forlængelse eller ophør af revalideringsforløbet. Det vil betyde, at kommunen kun vil skulle anvende rehabiliteringsplanens forberedende del i forbindelse med en afgørelse om at iværksætte et revalideringsforløb. Kommunen kan således, i det omfang det vurderes relevant, vælge at anvende rehabiliteringsplanens forberedende del helt, delvis eller helt undlade af anvende den i forbindelse med justering, forlængelse eller ophør af revalideringsforløbet.
- Præciseringen sker som følge af, at Ankestyrelsens Principafgørelse 21-14, hvor det fremgår, at kommunen ikke kun skal anvende rehabiliteringsplanens forberedende del i forbindelse med en afgørelse om ret til revalidering, men også i forbindelse med en afgørelse om ændring, forlængelse eller ophør af revalideringsforløbet. Dette har ikke været intentionen med gældende regler om anvendelse af rehabiliteringsplanens forberedende del i sager om revalidering.”

# Ophør af revalidering

- Ankestyrelsens principmeddelelse 38-19:
- Udbetaling af revalideringsydelse kan først standses, når der er truffet en gyldig afgørelse. Der er ikke grundlag for at træffe afgørelse med tilbagevirkende kraft, og stop af revalideringsydelse sker ikke automatisk.
- Når en revalidend ikke følger "Min Plan", skal det afgøres, om revalidenden fortsat har ret til revalideringsydelse.
- Når den bevilgede revalideringsperiode er udløbet, kan der desuden ske forlængelse af revalideringsperioden på grundlag af en samlet vurdering af en række konkrete oplysninger. I vurderingen indgår for eksempel oplysninger, om hvorvidt revalidendens nedsatte fysiske eller psykiske funktionsevne har forhindret pågældende i at gennemføre planen, eller om konkrete omstændigheder i forbindelse med syge børn, barsel, manglende pasningsmuligheder eller særlige sociale forhold midlertidigt forsinker revalidenden i at gennemføre "Min Plan".
- Så længe jobplanen ikke er udløbet, træffes afgørelsen efter aktivlovens § 54 (nu § 73 b). Når den oprindeligt bevilgede revalideringsperiode er udløbet, og revalidenden fortsat har brug for revalidering, sker en eventuel forlængelse af perioden med revalidering efter aktivlovens § 56 (nu LAB § 146).
- Kommunen skal træffe en gyldig afgørelse, inden udbetalingen af revalideringsydelse kan standses. Det gælder, uanset om "Min Plan" er udløbet eller gennemført.

- **U.2018.2849Ø og U.2016.140 H.**

# Ophør af revalidering

- Ankestyrelsens principmeddelelse A-15-07 (**Gældende**) :
- Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg kritiserede, at hverken kommune eller nævn havde forholdt sig til retssikkerhedslovens § 7 a. Den manglende overholdelse af § 7 a kunne dog ikke føre til genoptagelse af udbetalingen af revalideringsydelsen, idet udbetaling af revalideringsydelse var betinget af, at revalidering skete i overensstemmelse med en fastlagt jobplan.
- [www.ast.dk](http://www.ast.dk)

# Revalidering

- Lønmodtagerbeskæftigelse 12 md. efter afsluttet forløb 2018
  - Revalidering 43,5 %
  - Jobafklaringsforløb 25,7 %
  - Ressourceforløb 2,8 %.
  
- Lønmodtagerbeskæftigelse 12 md. efter afsluttet forløb 2019
  - Revalidering 41,5 %
  - Jobafklaringsforløb 24,9 %
  - Ressourceforløb 2,9 %.