

Susanne Wiederquist

EN SAMMENHÆNGENDE BESKÆFTIGELSE SINDSATS
- EN WORKSHOP PÅ SOCIALRÅDGIVERDAGE 2017

Indledning:

Sammenhængsreform

Borgeren først – en mere sammenhængende offentlig sektor

Kilde: finansministeriet, april 2017

Spor 1 – i udvalg:

- Bedre kvalitet og en mere sammenhængende indsats til borgerne. Reduktion af den tid, medarbejderne bruger på proceskrav og registreringer.
- Der skal gives større frihed under ansvar. Medarbejderne skal have øget frihed til at passe deres arbejde og fokusere på deres faglighed. Der skal gives plads til nye og enklere måder at løse offentlige opgaver på – og mere fokus på resultater.
- Område for område vil der blive gennemført en kulegravning af, hvad medarbejderne bruger deres tid på, og om det giver mening for løsningen af kerneopgaven. Større mulighed for at kommunerne kan bekæmpe bureaukratiet
- Regelforenkling og afbureaukratisering
Regeringen vil drøfte en national målsætning for afbureaukratisering med bl.a. kommuner og regioner frem mod starten af 2018.

Sporet indeholder bl.a. følgende initiativer:

- **Frikommuneforsøg** (opsamling af viden og nye frikommuneforsøg i 2018)
- **Gennemgribende forenkling af beskæftigelseslovgivningen**
- **Digitaliseringsklar lovgivning** (F.eks. Lovkrav om digital Tro-og-love-erklæring som eneste grundlag for bevilling)

SPOR 2 i udvalg:

- Vi har en offentlig sektor i Danmark, hvor kommuner og regioner løser størstedelen af velfærdsopgaverne. **Men vi har også en kompleks offentlig sektor,** der er udviklet over årene med lag på lag af regulering og nye opgaver. **Det udfordrer sammenhængen både mellem sektorer og inden for de enkelte sektorer.**
- **På nogle områder er opgaveløsningen i for høj grad tilrettelagt efter de strukturer og myndighedsgrænser, som vi historisk har indrettet os efter.** Det fører til, at der er for lidt fokus på borgere og virksomheders behov – vi tænker for lidt på tværs, når det skal sikres, at vi får mest velfærd for pengene.
- **Det betyder bl.a., at opgaver skal løses med afsæt i, hvordan borgeren oplever størst sammenhæng snarere end ud fra, hvordan vi plejer at løse dem.** Det betyder også, at der skal ses på, om der er opgaver, hvor man kan få mere velfærd for pengene gennem eksempelvis samarbejde og fælles løsninger på tværs af sektorer.

Sporet indeholder bl.a. følgende initiativer:

- **Bedre overgange** (overordnet fokus på at øge tværfaglighed og samarbejde mellem sektorer. I forhold til Socialområdet og beskæftigelsesområdet arbejdes med "en plan")
- **Styrkede muligheder for at inddrage frivillige**

Eksempel på omsætning af initiativer i SPOR 2 – ”Bedre overgange”

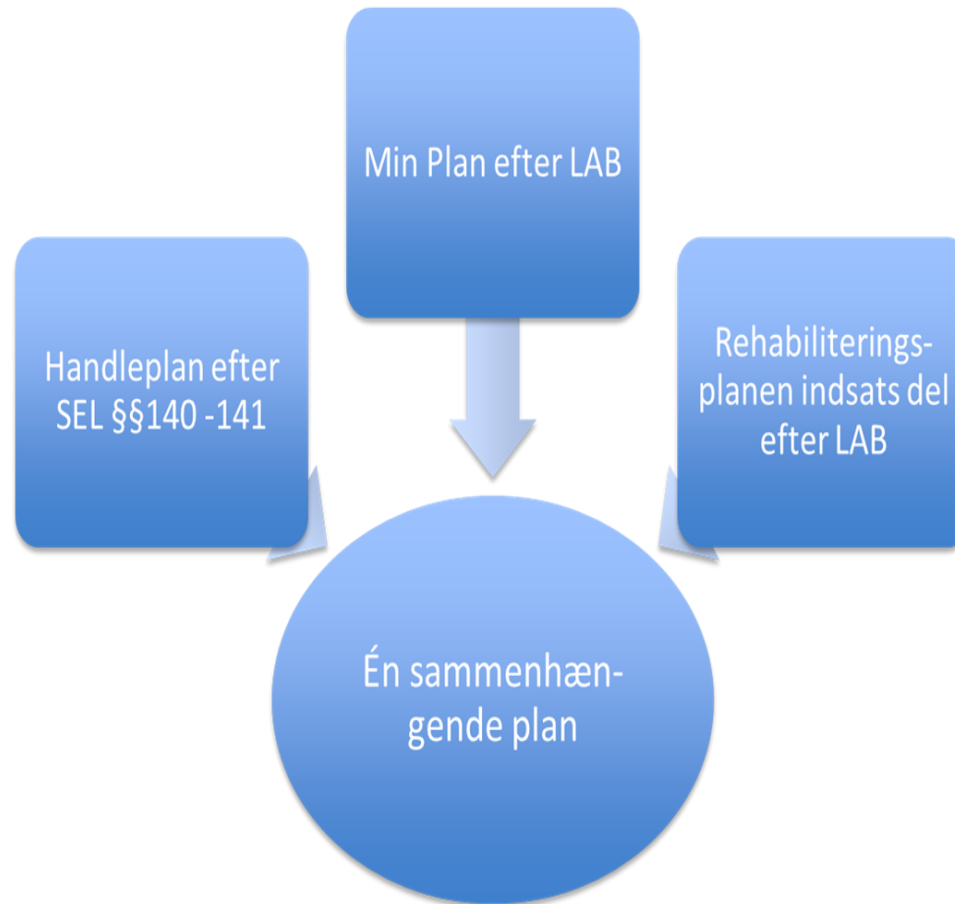
Frikommunenetværk:

Allerød, Ballerup, Fredensborg, Frederikssund, Furesø, Gribskov, Halsnæs, Helsingør og Hillerød har som frikommunenetværk tilladelse til at arbejde med:

”Én plan for en sammenhængende indsats sammen med borgeren”.

Indsatser og mål for den enkelte borger, for familien samlet og for barnet/den unge samles ét sted.

”Én plan”



- **Tværasektorielt samarbejde overfor tværfaglighed!**

Fra fragmenteret til sammenhængende sagsbehandling:

Socialområdet og Beskæftigelsesområdet blev adskilt fuldstændigt i 2007

Søjle-organisation har inden for de to områder ofte ført til usammenhængende og ukoordineret indsats i både enkle og komplicerede sager

Revision af Serviceloven (L150) giver anledning til at tænke på tværs af både søjler og sektorer – træder i kraft 1.1.2018:

Lovændringerne tager afsæt i:

- **Krav om sammenhængende indsats**
- **Krav om særligt fokus på dem, der er i arbejde eller uddannelse**
- **Tidlig og forebyggende indsats**
- **Krav om fokus på "ansvar for eget liv", træning og støtte til at "kunne selv"**

Beskæftigelsesområdet og socialområdet

Sagsbehandlingsreglerne er ens, uanset hvilken myndighed, der arbejder med dem:

Alle afgørelser skal træffes med afsæt i:

- forvaltningsloven
- persondataloven
- offentlighedsloven
- Retssikkerhedsloven

Der kan være behov for identiske indsatser og samme udredning, f.eks.

- træning (genoptræning) af fysiske, psykiske eller kognitive færdigheder
- konkrete afprøvninger af både fysisk og psykisk formåen
- tæt samarbejde med sundhedssektoren ift. behandling

Funktionsevne og Arbejdsevne

Socialområdet træffer afgørelser ud fra en terapeutisk vurdering af en borgers **FUNKTIONSEVNE**

Der foretages en individuel og konkret vurdering af borgers evne til at udføre og fungere i forhold til konkrete, daglige aktiviteter.

Fokus på dagligdagen – ikke beskæftigelse

Arbejdsmetode – brugen af metoden forudsætter:

- Borgerens aktive deltagelse i udredning
- Ergo- og fysioterapeutiske arbejdsmetoder og analysemodeller
- Lægelige oplysninger

Funktionsevne og Arbejdsevne

Definition:

Arbejdsevnen defineres som: ”evnen til at kunne opfylde de krav, der stilles på arbejdsmarkedet for at kunne udføre forskellige konkret specificerede arbejdsopgaver med henblik på, at opnå indtægt til selvforsørgelse”.

Kilde: Lovbemærkningerne til førtidspensionsreformen (L 137 - 2002) og ændring af aktivloven (L 136).

Beskæftigelsesområdets målsætning:

borgeren skal støttes til i så høj grad som mulig, at kunne bevare eller opnå tilknytning til arbejdsmarkedet via job eller uddannelse og afledt heraf opnå hel eller delvis selvforsørgelse

RTL § 5 - Helhedssynet:

Kommunalbestyrelsen skal behandle ansøgninger og spørgsmål om **hjælp i forhold til alle de muligheder, der findes for at give hjælp efter den sociale lovgivning, herunder også rådgivning og vejledning**. Kommunalbestyrelsen skal desuden være opmærksom på, om der kan søges om hjælp hos en anden myndighed eller efter anden lovgivning.

Slå indsatser og målsætning sammen

En borger – fælles viden, samlet indsats og sammenhængende løsning

Indsatser i beskæftigelsesloven kan understøttes af aktiv indsats fra Serviceloven – og omvendt

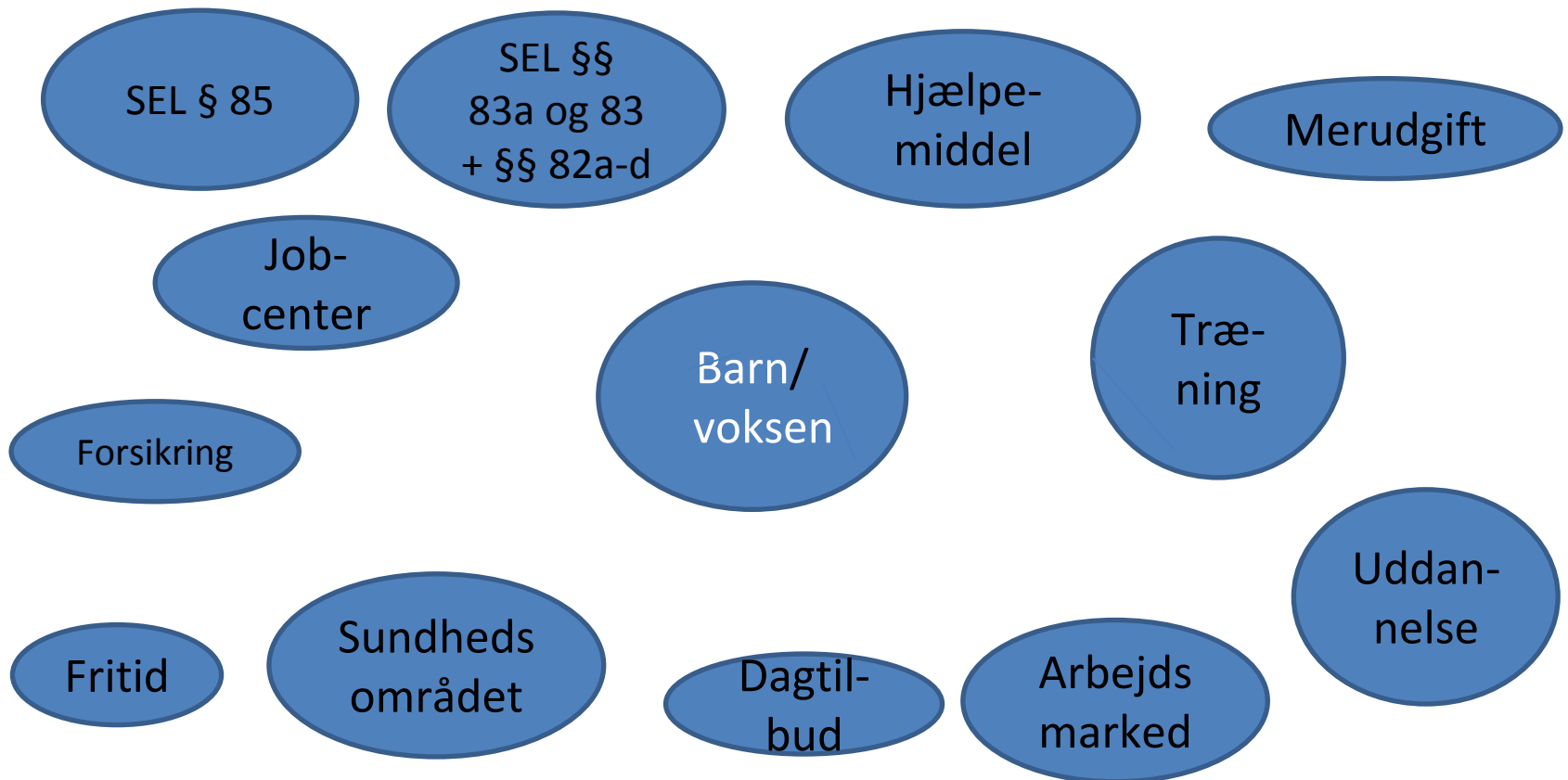
Fælles målsætning:

- hjælp til selvhjælp
- Ansvar for eget liv
- Tidlig og forebyggende indsats
- Støtte kan ydes i det omfang det er nødvendigt
- Støtte til at kunne være en del af arbejdsmarkedet eller til uddannelse

Arbejdsevne er også funktionsevne

Et problem – mange muligheder for at finde en løsning

tvær- og flerfaglighed (eksempler)



Revision af Serviceloven, L150

- Der skal samarbejdes på tværs
- Der skal, også på socialområdet, være et skarpt fokus på beskæftigelse, uddannelse og fastholdelse i begge dele
- Borgerens ressourcer, udviklingsmuligheder, begrænsninger og skånehensyn skal være genkendelige i alle sagstyper – uanset om der f.eks. behandles en ansøgning om støtte til handicapbil eller tages stilling til Flex/FØP

Optakt til ændring af Serviceloven, oktober 2016 Uddrag fra Orienteringskrivelse fra social- og indenrigsministeriet

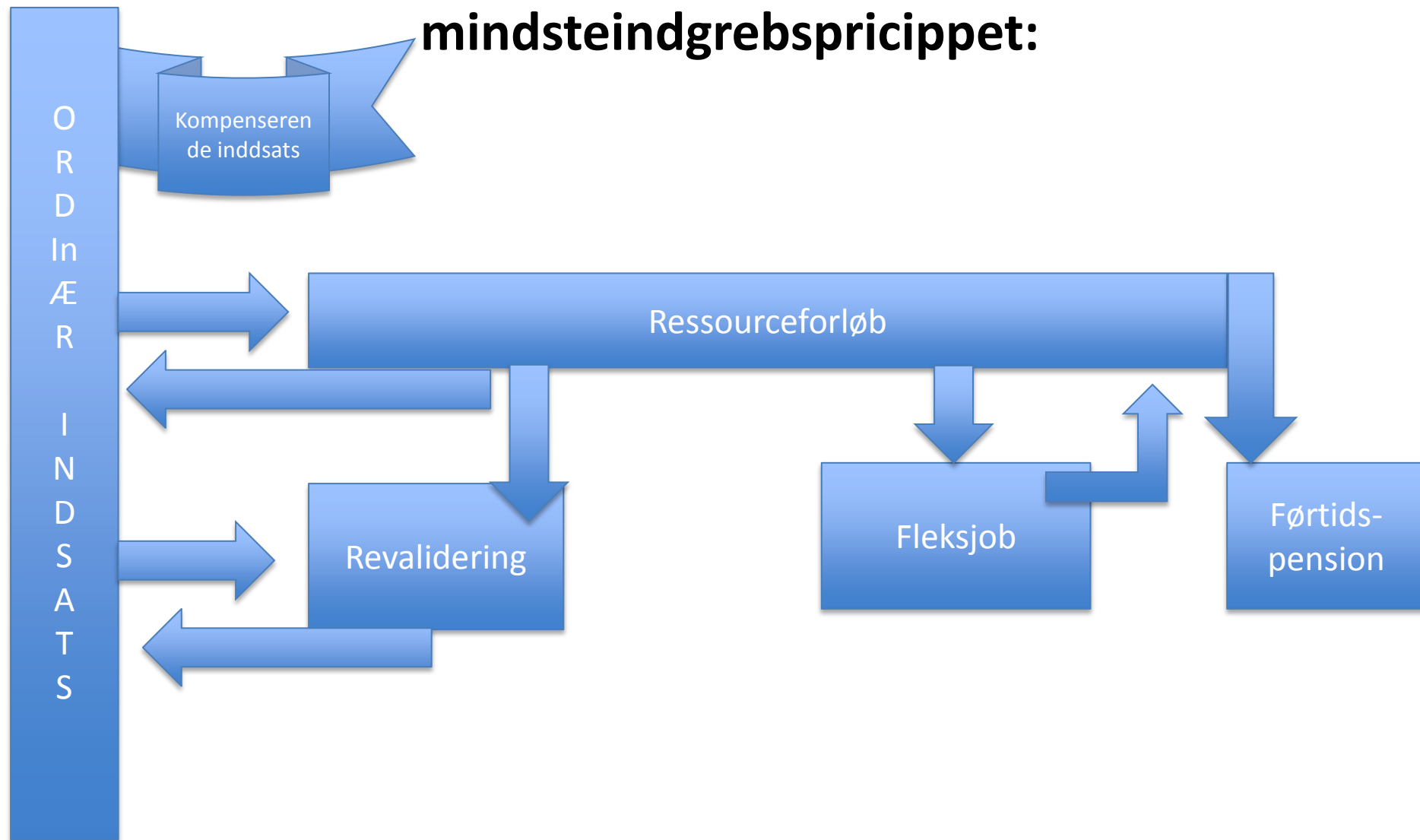
Ændringer i servicelovens formålsbestemmelser

Mere vægt på rehabilitering, dvs. indsatsen skal fremme inklusion i samfundet og understøtte, at borgeren opnår en højere grad af selvstændighed og selvhjulpenhed.

Derudover vil der ske en tydeliggørelse af subsidiaritetsprincippet, dvs. at det er en forudsætning for støtte efter serviceloven, at støtte ikke kan bevilges efter andre sektors lovgivning.

Hertil kommer en understregning af, at borgeren skal have en sammenhængende og helhedsorienteret indsats, der modsvarer borgerens behov samt fremmer den enkelte borgers mulighed for at udvikle sig og komme i uddannelse eller beskæftigelse.

Beskæftigelse - Indsatserne og mindsteindgrebsprincippet:



Den særlige beskæftigelsesindsats*:

- **Mindsteindgrebsprincippet – det grundlæggende princip i beskæftigelsesindsatsen**
- **Helhedsvurderingen – det grundlæggende redskab**

* revalidering, fleksjob, ressourceforløb tilkendelse af førtidspension

Forslag til ny lovgivning LAB:

Et samlet kapitel om den særlige beskæftigelsesindsats: Om tilkendelse af

- revalidering,
- ressourceforløb,
- fleksjob og
- førtidspension

Begrebsafklaring:

- arbejdsevnebegrebet
- mindsteindgrebsprincippet
- beskæftigelsesmål
- borgerens retskrav på en afgørelse, hvis henvendelse om hjælp til selvforsørgelse
- dokumentationskrav

Forslag til ny lovgivning -Revalidering:

§A ...NU §46

Stk.1 En person hvis arbejdsevne er nedsat på grund af helbredsmæssige og/eller sociale forhold i et sådant omfang, at nedsættelsen nødvendiggør en særlig indsats i form af:

- Individuelt tilpasset beskæftigelsesforløb efter beskæftigelseslovens kapitel 9b -12
- Forsørgelse når og så længe den individuelt tilpassede beskæftigelsesindsats følges
- Individuelt tilrettelagt opfølgning overfor personen

er berettiget til revalidering.

Stk.2 Det er en betingelse, at nedsættelsen af arbejdsevnen er så omfattende, at personens fortsatte varige tilknytning til arbejdsmarked og dermed mulighed for selvforsørgelse afhænger af det individuelt tilpassede beskæftigelsesforløb.

Forslag til ny lovgivning -Revalidering:

Stk.3 Det er en betingelse for at opnå berettigelse efter stk. 1, at indsatsen vurderes at forbedre personens muligheder for selvforsørgelse.

Stk.4 Sigtet med revalideringen er varig beskæftigelse på fuld eller nedsat arbejdstid. Revalidering tilbydes med henblik på tilknytning til arbejdsmarkedet i form af ordinær og ustøttet beskæftigelse.

Revalidering bevilges tillige i forbindelse med ansættelse i fleksjob eller opkvalificering af førtidspensionister.

Nødvendig viden set i forhold til paradigmeskiftet:

- At medarbejderne ved, at der fundet et paradigmeskifte sted
- At medarbejderne kan omsætte paradigmeskiftet
- At perspektivet på selvforsørgelse (arbejde, uddannelse m.v.) er en del af arbejdet efter SEL's voksenbestemmelser
- At man samarbejder – på tværs - om at finde ud af hvilken lovgivning ,der konkret har forrang
- At medlemmer af rehabiliteringsteams har viden nok til kunne deltage i formuleringer af indstillingerne
- At medarbejderne på voksenområdet kender arbejdsevnebegrebet (og at medarbejderne i jobcentrene er gode til funktionsevnebegrebet)
- At sektoransvar er tværsektorielt
- At medarbejderne er opmærksomme på indhentelse af relevante oplysninger hos andre sektorer

- **Drøftelse af de spændende temaer**