

Tortur- og traumebehandlere

Korsør den 11. september 2012

Udvalgt lovgivning

.Samarbejde mellem region og kommuner

.Lige lidt om tavshedspligt

.Særligt omkring udskrivningsaftaler og koordinationsplaner

.Den sociale helhedsorienterede indsats

.Særligt om sociale handleplaner

.Forsørgelsesydelse – rettigheder og pligter

.Sygedagpenge

.Kontanthjælp

-Herunder "aktiveringspligt og jobplaner"

.Revalidering

.Pensions- og fleksjobreform

.Udlændingelov

Susanne B. Holm september 2012

FN's handicapkonvention

trådte i kraft for Danmarks vedkommende i august 2009

*Mennesker med **handicap** er personer, der har en langvarig fysisk, mental,*

*intellektuel eller sensorisk **funktionsnedsættelse**, som i samspil med*

*forskellige **barrierer** kan **forhindre** deres fulde og effektive deltagelse i*

*samfundslivet **på lige fod med andre**.*

Konventionen skaber **stort set ingen nye rettigheder**

.men skal bidrage til, at mennesker **med handicap får reel mulighed for at udnytte**

menneskerettigheder på lige fod med alle andre



Et generelt forbud mod at diskriminere på grund af handicap



Rettigheder er fx retten til selvbestemmelse og retten respekt for sit privatliv

Lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v.

·§ 1. Loven har til **formål** at styrke og stimulere handicappede personers muligheder for beskæftigelse med det formål at give disse de **samme muligheder** for erhvervsudøvelse som personer uden handicap.

·§ 2. Loven **omfatter** personer, der på grund af handicap kan have vanskeligt ved at få og bevare beskæftigelse uden kompensation efter denne lov.

.(Arten af handicap er ikke afgørende i sig selv. Det afgørende er, om handicappet skaber problemer i relation til personens erhverv og arbejdsopgaver).

Indhold

·Fortrinsadgang, kap. 2

·Personlig assistance til handicappede i erhverv, kap. 3

·Personlig assistance til handicappede under efter- og videreuddannelse, kap. 4

·Løntilskud til ansættelse af nyuddannede personer med handicap, "Isbryderordning", kap. 5

Offentligt ansattes tavshedspligt

- beskyttelse af privatliv og tillid til offentlige myndigheder

Forvaltningslovens § 27

.Den, der virker inden for den offentlige forvaltning, har tavshedspligt, jfr. borgerlig straffelov § 152 og §§ 152 c - 152 f, når en oplysning ved lov eller anden gyldig bestemmelse er betegnet som **fortrolig**, eller når det i øvrigt er **nødvendigt at hemmeligholde** den for at varetage væsentlige hensyn til offentlige eller private interesser, herunder navnlig til...

Straffelovens § 152, stk. 1

.Den, som virker eller har virket i offentlig tjeneste eller hverv, og som **uberettiget videregiver eller udnytter** fortrolige oplysninger, hvortil den pågældende i den forbindelse har fået kendskab, straffes med bøde eller fængsel indtil 6 måneder.

Tavshedspligten gælder også for personer uden for den offentlige forvaltning, hvis de **udfører**

opgaver for en offentlig myndighed (Straffelovens § 152a og RSL § 43 på det sociale område)

Straffelovens § 152e

.Bestemmelserne i §§ 152-152 d omfatter **ikke** tilfælde, hvor den pågældende:

.1) er **forpligtet til at videregive** oplysningen eller

.2) handler i **berettiget varetagelse af åbenbar almeninteresse** eller af eget eller andres tarv.

Eksempler på videregivelses*pligt*

.Servicelovens kapitel 27 om underretningspligt

.Forvaltningslovens § 31 om udlevering af oplysninger efter anmodning fra andre myndigheder

.Psykiatrilovens kap. 4a om udskrivningsaftaler og koordinationsplaner

.Retsplejelovens §§ 168-172 om vidnepligt

.Straffelovens § 141 om pligten til at medvirke til at afværge alvorlige forbrydelser

Videregivelsesret

Er det lovligt at udveksle oplysninger?

Det kommer an på:

·Straffelovens §§ 152 – 152f

·Persondatalovens §§ 5 – 8

·Særbestemmelser i lovgivningen, eks. Sundhedslovens kap. 9

”Tommelfinger-regel”:

Behandling kan efter Persondataloven som hovedregel ske:

· **når der er givet samtykke - og formålet er sagligt**

-den registreredes **samtykke**: Enhver frivillig, specifik og informeret viljestilkendegivelse, hvorved den registrerede indvilger i, at oplysninger, der vedrører den pågældende selv, gøres til genstand for behandling.

PDL § 3, nr. 8

· **når det er nødvendigt for modtager eller afgiver**

-undt. **videregivelse** fra det sociale område (undt. videregivelse fra det sociale område – kun videregivelse af hensyn til ”egne” opgaver

PDL § 8, stk. 3

NB. Ansøgningssager og processuel skadevirkning (Retssikkerhedsloven)

Susanne B. Holm september 2012

Samarbejde mellem region og kommuner

Særligt omkring udskrivningsaftaler og koordinationsplaner

Lov om anvendelse af tvang i psykiatrien

§ 13 c. Den psykiatriske afdeling **kan videregive** oplysninger om patienters rent private forhold til andre myndigheder, privatpraktiserende sundhedspersoner m.fl., hvis videregivelsen må anses for **nødvendig** af hensyn til indgåelse af og tilsyn med overholdelse af en **udskrivningsaftale eller en koordinationsplan**. I samme omfang kan myndigheder, privatpraktiserende sundhedspersoner m.fl. videregive oplysninger om patienter til den psykiatriske afdeling og andre myndigheder, privatpraktiserende sundhedspersoner m.fl.

§ 13 a. Overlægen har ansvaret for, at der for patienter, som efter udskrivning **må antages ikke selv at ville søge den behandling eller de sociale tilbud**, der er nødvendige for patientens helbred, indgås en **udskrivningsaftale** mellem patienten og den psykiatriske afdeling samt de relevante myndigheder, privatpraktiserende sundhedspersoner m.fl. om de behandlingsmæssige og sociale tilbud til patienten.

.Stk. 2. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter regler om

§ 13 b. Hvis en patient, der er omfattet af § 13 a, **ikke vil medvirke** til indgåelse af en udskrivningsaftale, har overlægen ansvaret for, at den psykiatriske afdeling i samarbejde med de relevante myndigheder, privatpraktiserende sundhedspersoner m.fl. udarbejder en **koordinationsplan** for de behandlingsmæssige og sociale tilbud til patienten.

.Stk. 2. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter regler om

Helhedsvurdering i sociale sager

Retssikkerhedsloven

Fra § 4

.Borgeren skal have **mulighed for at medvirke** ved behandlingen af sin sag.

§ 5. Kommunalbestyrelsen skal behandle ansøgninger og spørgsmål om hjælp i forhold til alle de muligheder, der findes for at give hjælp efter den sociale lovgivning, herunder også **rådgivning og vejledning**. Kommunalbestyrelsen og amtskommunen skal desuden være opmærksom på, om der kan søges om hjælp hos en anden myndighed eller efter anden lovgivning.

§ 6. Hvis en borger har brug for at få hjælp i en længere tid, skal kommunalbestyrelsen tidligt i forløbet tilstræbe at tilrettelægge hjælpen ud fra **en samlet vurdering af pågældendes situation og behov på længere sigt**.

Retssikkerhedsloven gælder også i Jobcenteret!!

Handleplaner

Serviceovens § 141

Kommunen **skal skønne**, om det er hensigtsmæssigt at tilbyde at udarbejde en handleplan for

indsatsen, når der ydes hjælp til personer under folkepensionsalderen.

Kommunen **skal tilbyde** at udarbejde en handleplan, når hjælpen ydes til

- personer med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller
- personer med alvorlige sociale problemer eller
- personer som i øvrigt har behov for betydelig støtte for at forbedre de personlige udviklingsmuligheder

Handleplanen skal angive

- **formålet med indsatsen,**
- hvilken indsats der er nødvendig for at opnå formålet,
- den forventede varighed af indsatsen og
- andre særlige forhold vedrørende boform, beskæftigelse, personlig hjælp, behandling, hjælpemidler m.v.

Og skal så vidt muligt udarbejdes **sammen med borgeren.**

Formål med den sociale indsats

Serviceovens § 1

Stk. 2. Formålet med hjælpen efter denne lov er at fremme den enkeltes mulighed for at **klare**

sig selv eller at **lette den daglige tilværelse** og **forbedre livskvaliteten**.

Stk. 3. Hjælpen efter denne lov bygger på **den enkeltes ansvar** for sig selv og sin familie. Hjælpen

tilrettelægges på baggrund af en **konkret og individuel vurdering af den enkelte persons behov**

og forudsætninger og **i samarbejde** med den enkelte.

Afgørelse efter loven træffes på baggrund af **faglige og økonomiske hensyn**.

(NB. Servicestandarder, kvalitetsstandarder, kommunale serviceniveauer)

(NB. Lovændringen skal - i følge forarbejderne - tydeliggøre gældende retstilstand, ikke ændre!)

Serviceovens § 81

§ 81. Kommunalbestyrelsen skal tilbyde **en særlig indsats** til voksne med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer. Formålet med indsatsen er

.1) at forebygge, at problemerne for den enkelte forværres,

.2) at forbedre den enkeltes sociale og personlige funktion samt udviklingsmuligheder,

.3) at **forbedre mulighederne for den enkeltes livsudfoldelse** gennem kontakt, tilbud om samvær, aktivitet, behandling, omsorg og pleje og

.4) at yde en **helhedsorienteret indsats** med servicetilbud afpasset efter den enkeltes særlige behov i egen bolig, herunder i botilbud efter lov om almene boliger m.v. eller i botilbud efter denne lov.

Sagens afgørelse - begrundelse og klagevejledning

Forvaltningslovens kapitel 6 og 7

Som hovedregel er der ingen formkrav til afgørelsen

MEN god forvaltningsskik - en bebyrdende afgørelse bør være skriftlig + særregler

Krav til begrundelsens indhold, § 24

- henvisning til de **retsregler**, afgørelsen er truffet ud fra
- angivelse af de **hovedhensyn**, der har været bestemmende for skønsudøvelsen, hvis det er en skønsmæssig afgørelse
- om fornødent indeholde en kort redegørelse for sagens **faktiske omstændigheder**

Skriftlige afgørelser, som kan påklages til anden forvaltningsmyndighed, skal være ledsaget af en

klagevejledning (hvem, hvor, hvordan, hvornår)

Fra vejledningen til Forvaltningsloven, pkt. 137:

*• I sager, hvor afgørelsen..... skal være ledsaget af en begrundelse, kan en afgørelse efter omstændighederne blive **ugyldig**, hvis begrundelsen helt mangler eller på afgørende punkter er ufyldstgørende.....*

*.....retsvirkningen af en manglende begrundelse (vil) normalt alene medføre **forlængelse af en eventuel klagefrist**, indtil der er meddelt parten en begrundelse, der opfylder kravene...*

Susanne B. Holm september 2012

Praksisundersøgelse om **bortfald af sygedagpenge** i tilfælde, hvor den sygemeldte har undladt at medvirke i kommunens opfølgning.

Statsforvaltningen Midtjylland har undersøgt 55 sager i 2009.

.51 procent af sagerne var blevet ændret eller hjemvist til ny behandling i kommunen, hvis borgeren havde klaget.

De mest udbredte **årsager** til, at afgørelsen ville være blevet ændret eller hjemvist var, at

kommunerne:

·manglede at undersøge, om der har været en rimelig grund til borgerens manglende

medvirken i kommunens opfølgning,

·manglede eller havde givet utilstrækkelig orientering om konsekvenserne for udbetaling

af sygedagpenge ved borgerens manglende medvirken i kommunens opfølgning,

·manglede eller havde givet utilstrækkelig orientering om muligheden for at genoptage

udbetaling af sygedagpenge.....

Susanne B. Holm september 2012

manglede partshøring

Bortfald af sygedagpenge

§ 21. Retten til sygedagpenge bortfalder,

.1) *så længe* den sygemeldte uden rimelig grund undlader at medvirke ved kommunens opfølgning, jf. kap. 6, herunder indsatsen efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats,

.2) *så længe* den sygemeldte mod lægens opfordring afviser at lade sig indlægge på sygehus eller modtage nødvendig lægebehandling eller mod lægens eller kommunens opfordring afviser at deltage i hensigtsmæssig optræning for at genvinde arbejdsevnen, eller

.3) hvis den sygemeldte ved sin adfærd forhaler helbredelsen.

. *Stk. 2.* Bortfald af sygedagpenge efter stk. 1, nr. 1 eller 2, er betinget af, at kommunen har givet den sygemeldte en *skriftlig orientering om konsekvenserne* af, at den sygemeldte undlader at medvirke ved opfølgning eller afviser at modtage nødvendig lægebehandling eller deltage i hensigtsmæssig optræning eller i indsatsen efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

§ 22. Sygedagpengene bortfalder endvidere *så længe* den sygemeldte ikke opfylder sin pligt til at anmelde eller dokumentere fraværet.....

§ 23. Bortfald af sygedagpenge fra arbejdsgiveren

Fra Nyt fra Ankestyrelsen, nr. 3 / 2012

Relevant behandling med antidepressiv medicin skal være afprøvet

.I to nye principafgørelser har Ankestyrelsen slået fast, at kommunerne kan stille krav om, at mulighederne for behandling med antidepressiv medicin (lykkepiller) har været afprøvet, før sygedagpenge kan forlænges, eller før der kan bevilliges førtidspension.

.MEN

.Der skal være tale om en relevant og korrekt lægeordineret behandling.

.Det betyder, at:

.borgerens læge og eventuel psykiater skal have ordineret den antidepressive medicin som led i behandling

.behandlingen skal være i overensstemmelse med de professionelle og generelle retningslinjer, herunder blandt andet "Sundhedsstyrelsens Referenceprogram for unipolar depression hos voksne"

Kommunen kan ikke alene vurdere, om der er behandlingsmuligheder. Der skal være tale om en lægelig vurdering.

Afgørelserne 67-12 og 68-12.

”Sygeaktivering”

.§ 15.

.På baggrund af den første samtale med den sygemeldte... og sagsoplysningerne i øvrigt skal kommunen foretage **en samlet vurdering** af den sygemeldtes konkrete behov for behandling, indsats efter lov om aktiv beskæftigelsesindsats eller revalidering for at fremme arbejdsfastholdelse og hurtigst mulige raskmelding samt iværksætte den nødvendige indsats

.§ 15 a.

.Kommunen kan **kun** iværksætte indsats efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, hvis det kan **fremme arbejdsfastholdelse og en hurtigere tilbagevenden til arbejdet.**

.Stk. 2. Hvis den sygemeldte gradvis kan vende tilbage til arbejde, kan der ikke iværksættes tilbud efter kapitel 10-12 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Dog kan et tilbud iværksættes i kombination med gradvis tilbagevenden, hvis tilbuddet understøtter en hurtigere tilbagevenden.

.Stk. 3. Til sygemeldte i ansættelsesforhold, der har en klar diagnose og forventes fuldt ud raskmeldt inden for 8 uger regnet fra opfølgningstidspunktet.... kan der ikke iværksættes nye tilbud efter kapitel 10-12 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

At undlade at medvirke ved kommunens opfølgning....

Ombudsmændens beretning 2009 1-3

.En sygedagpengemodtager udeblev fra et møde, som kommunen havde indkaldt ham til. Kommunen mente derfor, at han uden rimelig grund havde undladt at medvirke ved kommunens opfølgning, og stoppede hans sygedagpenge. Tidligt den følgende dag mødte borgeren op for at deltage i mødet, som han troede var denne dag.

.Ombudsmanden udtalte, at sygedagpengemodtageren ikke tilstrækkeligt utvetydigt var blevet orienteret om, at udeblivelse uden rimelig grund fra dette møde ville medføre at retten til dagpenge bortfaldt. Der stilles efter praksis ganske omfattende krav til præcisionen af denne vejledning.

.Ombudsmanden henstillede derfor at sagen blev genoptaget.

.Ombudsmanden udtalte endvidere, at der ikke var fuldt tilstrækkeligt grundlag for at fastslå at sygedagpengemodtageren uden rimelig grund undlod at medvirke ved opfølgningen.

.Ombudsmanden henviste til at der efter domspraksis foretages en subjektiv bedømmelse af om borgerens forhold er udtryk for, at borgeren uden rimelig grund har undladt at medvirke.

Varighedsbegrænsning

Sygedagpengelovens § 24

.Udbetalingen ophører efter udløbet af en kalendermåned, når der er udbetalt sygedagpenge, herunder nedsatte sygedagpenge, eller løn under sygdom for mere end **52 uger** i de 18 forudgående kalendermåneder.

Sygedagpengelovens § 28*

.Før udbetalingen af sygedagpenge kan ophøre på grund af varighedsbegrænsningen, skal kommunen anvende **arbejdsevne metoden** i form af beskrivelse, udvikling og vurdering af en persons arbejdsevne med henblik på at undersøge, om den sygemeldte er berettiget til revalidering, visitation til fleksjob eller førtidspension

Retssikkerhedslovens § 7a*

.Senest 2 uger før en erhvervsrettet foranstaltning hører op, skal kommunalbestyrelsen tage stilling til, om der er behov for yderligere foranstaltninger for at bringe borgeren tilbage til arbejdsmarkedet. Ved vurderingen skal borgeren, egen læge, den faglige organisation, virksomheder m.fl. inddrages.

.*Stk. 2.* Hvis kommunalbestyrelsen træffer afgørelse om yderligere foranstaltninger, skal disse sættes i værk i umiddelbar tilknytning til ophøret af den nuværende foranstaltning.

.**Begge regler er garantiforskrifter!*

Forlængelsesgrunde

Sygedagpengelovens § 27

- .1) det på det foreliggende grundlag anses for overvejende sandsynligt, at der kan iværksættes en **revalidering**, herunder virksomhedspraktik, der kan føre til, at den sygemeldte kan vende tilbage til det ordinære arbejdsmarked ,
- . 2) det anses for nødvendigt at gennemføre virksomhedspraktik eller andre **afklarende foranstaltninger** med henblik på at klarlægge den sygemeldtes arbejdsevne, således at sygedagpengeperioden forlænges i op til 39 uger,
- .3) den sygemeldte **er under eller venter på lægebehandling** og den pågældende efter en lægelig vurdering skønnes at ville kunne genoptage erhvervsmæssig beskæftigelse inden for 2 gange 52 uger regnet fra varighedsbegrænsningens indtræden, (der ses bort fra den periode, hvor den sygemeldte venter på behandling på et offentligt sygehus)
- . 4) den sygemeldte ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår og dermed **ikke kan vende tilbage til det ordinære arbejdsmarked**, men det endnu ikke er endeligt afklaret, om den sygemeldte vil være berettiget til et fleksjob eller til førtidspension, således at sygedagpengeperioden forlænges i op til 26 uger,
- .5) den sygemeldte har en livstruende sygdom, hvor de lægelige **behandlingsmuligheder anses for udtømte**,
- .6) der er rejst sag om ret til **erstatning** efter lov om arbejdsskadesikring eller lov om sikring mod følger af arbejdsskade eller
- . 7) der er påbegyndt en sag om **førtidspension**

Ankestyrelsens praksisundersøgelse om kontanthjælp og sanktioner, januar 2011 (157 sager)

Ankestyrelsen har vurderet, at..... 52 % af sagerne blive ændret eller hjemvist til fornyet

behandling, hvis de var forelagt Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg.

Ankestyrelsen anbefaler, at

- **kommunerne øger opmærksomheden betydeligt på de nye regler om skriftlig og konkret vejledning samtidig med henvisningen til arbejde, afgivelsen af tilbud, indkaldelsen til samtale mv. (AKT § 35)**
- kommunerne sikrer, at vejledningen er tilstrækkelig, og at det kan dokumenteres på sagen, at der er givet tilstrækkelig vejledning
- kommunerne, inden de giver sanktion, sikrer, at borgeren har to forudgående manglende bekræftelser af jobsøgning inden for 12 måneder, og at der er dokumentation på sagen for eventuel manglende bekræftelse
- kommunerne øger opmærksomheden på betingelserne for at stoppe hjælpen efter § 41
- **kommunerne øger opmærksomheden på oplysningsgrundlaget for sagerne og dermed sikrer de rigtige afgørelser**
- **kommunerne er mere opmærksomme på begrundelsen for afgørelserne**

Sanktioner ved manglende udnyttelse af arbejdsmulighederne m.v.

Aktivlovens §§ 35 - 45

.§ 35, stk.1. Fradrag i eller nedsættelse eller ophør af hjælpen efter §§ 36-41 er betinget af, at kommunen samtidig med henvisningen til arbejde, afgivelsen af tilbud, indkaldelsen til samtale m.v. **skriftligt har informeret** ansøgeren eller modtageren af hjælp om konsekvensen for hjælpen, hvis en person uden rimelig grund afslår arbejdet, afviser eller udebliver fra tilbuddet, ikke møder til samtalen m.v., og om, hvilke skridt en person, der afslår m.v., skal tage for igen at blive berettiget til hjælp.

.§ 36, stk. 1. Hvis en person **uden rimelig grund udebliver** fra et tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, en eller flere dele af integrationsprogrammet efter integrationsloven eller anden beskæftigelsesfremmende foranstaltning, herunder tilbud eller foranstaltninger som led i sygeopfølgning eller en læse- og skrivetest..... **skal** kommunen foretage et fradrag i hjælpen.

.§ 37, stk. 1. Hvis en person **uden rimelig grund udebliver** fra en jobsamtale, herunder en samtale som led i en sygeopfølgning, en cv-samtale eller en rådighedsvurdering i jobcenteret, foretager kommunen fradrag i hjælpen.....

.§ 41, stk. 1. Hjælpen ophører, hvis en person eller dennes ægtefælle.... **uden rimelig grund afviser** tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, en eller flere dele af integrationsprogrammet efter integrationsloven eller anden beskæftigelsesfremmende foranstaltning, herunder foranstaltninger som led i sygeopfølgning, eller

Kontanthjælpsmodtagere

Målgruppe og match

Målgruppe i Beskæftigelsesindsatsloven

Personer, som modtager kontanthjælp

·personer, der modtager kontanthjælp alene på grund af ledighed (§ 2, nr.2)

·personer, der modtager kontanthjælp og som har andre problemer end ledighed (§ 2, nr.3)

Matchgruppe i Matchvurderingsbekendtgørelsen

*Matchgruppe 1 - **Jobklar***

·Borgere som er parat til at tage et ordinært arbejde, så de kan være ude af systemet inden for de næste tre måneder.

*Matchgruppe 2 - **Indsatsklar***

·Borgere som ikke er parat til at tage et ordinært arbejde, så de kan være ude af systemet inden for de næste tre måneder, men som kan deltage i et beskæftigelsesrettet tilbud.

*Matchgruppe 3 - **Midlertidigt passiv***

Susanne B. Holm september 2012

·Borgere som har så alvorlige problemer, at de pt. hverken kan arbejde

17-05-2013

Susanne B. Holm
september 2012

Et rimeligt ”aktiveringstilbud” - hvilket indhold?

Et rimeligt aktiveringstilbud

Beskæftigelsesindsatslovens § 22.

Jobcenteret kan give tilbud om følgende:

- vejledning og opkvalificering
- virksomhedspraktik
- ansættelse med løntilskud

Tilbud skal så vidt muligt være rettet mod beskæftigelse inden for områder, hvor der er

behov for arbejdskraft, og gives ud fra **den enkeltes ønsker og forudsætninger**, med

henblik på at personen hurtigst muligt opnår **varig beskæftigelse** og hel eller delvis

selvforsørgelse.

Jobplaner

Personer, som er omfattet af LAB § 2, nr. 1- 4 **kan** få udarbejdet en jobplan ang. mulighederne

for varig ordinær beskæftigelse, Beskæftigelsesindsatslovens § 27.

Indhold af jobplanen:

·plan for forbedring af mulighederne for at få varig, ordinær beskæftigelse

·beskrivelse af personens beskæftigelsesmål, så vidt muligt rettet mod områder med behov for beskæftigelse (Arbejdsmarkedsbalancen)

·angivelse af hvilke tilbud efter LAB kan bidrage til opfyldelse af målet

·For personer, der er omfattet af § 2, nr. 3, kan planen tillige indeholde aktiviteter, der kan stabilisere og forbedre personens fysiske, psykiske og sociale tilstand med henblik på, at personen efterfølgende kan deltage i tilbud efter denne lov (§ 28, stk. 1.)

Forud for afgivelse af tilbud efter kapitel 10-12 til personer, der er omfattet af § 2, nr. 1-4, skal

der udarbejdes en jobplan, Beskæftigelsesindsatslovens § 29.

Undt.

·deltagelse i tilbud efter kapitel 10 -12, hvis tilbuddet har en varighed på **op til 4 uger**

eller

·tilbuddet er blevet **fastsat** under en jobsamtale og er **rettet mod beskæftigelse** inden for områder, hvor der er behov for arbejdskraft

Men

·En person har dog **ret til at få udarbejdet en jobplan**, hvis pågældende anmoder om det.

Hvad er revalidering

Aktivlovens § 46.

Revalidering er erhvervsrettede aktiviteter og økonomisk hjælp, der kan bidrage til, at

en person med **begrænsninger i arbejdsevnen ... fastholdes eller kommer ind på**

arbejdsmarkedet, således at den pågældendes **mulighed for at forsørge sig selv og**

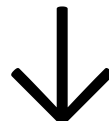
sin familie forbedres. ...

Stk. 2.

Kommunen giver tilbud om revalidering, når erhvervsrettede aktiviteter efter denne

eller anden lovgivning, herunder lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, **ikke er**

tilstrækkelige til, at den pågældende kan klare sig selv.



Altså:

• Begrænsning i arbejdsevnen, som hindrer selvforsørgelse

-Ingen definition i loven

• Brug for hjælp til at fastholde eller komme ind på arbejdsmarkedet

-Kan også være en fastlåst social situation, som man ikke selv kan bringe sig ud af

• Forbedring af forsørgelsesevnen (prognose)

• Subsidiær (relaterer sig til udmåling af hjælpen, ikke til afgrænsning af personkredsen)

• DVS.

• Har en person behov for erhvervsrettede aktiviteter og økonomisk hjælp til at blive selvforsørgende på normale vilkår på arbejdsmarkedet?

• Hvis ja, så er man omfattet af personkredsen

• Kan hjælpebehovet så dækkes på anden vis?

-begrænsninger i LAB

• kræver en **reel undersøgelse** af, om vedkommende nu også får den nødvendige

• hjælp på anden vis!

NB. Læs evt. "Revalidering. Notat til belysning af nogle retlige problemstillinger ved vurderingen af, om en person er berettiget til revalidering og ved udmålingen af revalideringsbehovet".
Søren B. Holme Jensen, Ph.D. John Klausen, Aalborg Universitet. Notatet kan downloades på FTFs

Bekendtgørelse om beskrivelse, udvikling og vurdering af arbejdsevne

Bekendtgørelsen **skal anvendes** ved afgørelser om revalidering, fleksjob, pension og i visse sygedagpengesager.

.Arbejdsevnen vurderes på grundlag af en samlet **beskrivelse og vurdering** af borgerens faglige og personlige **ressourcer, udviklingsmuligheder og barrierer sammenholdt med** en vurdering af hvilke **konkrete jobfunktioner**, som borgeren kan varetage på arbejdsmarkedet.

.Ramme for en beskrivelsen og vurderingen er en **ressourceprofil**, som omfatter 12 punkter, som tilsammen udgør de forhold, der skal belyses.

.Udarbejdelsen og anvendelsen af ressourceprofilen skal tage udgangspunkt i en **samtale** med borgeren.

.Det er således resultatet af arbejdsevneundersøgelsen, der begrundet tilsagn eller afslag på revalidering

.→ kan vedkommende med de begrænsninger i arbejdsevnen han / hun har forsørge sig selv på det ordinære arbejdsmarked?

Udkast til lovforslag er sendt i høring den 4. september - høringsfrist den 24. september

I kan finde udkastet på:

<https://bdkv2.borger.dk/Lovgivning/Hoeringsportalen/Sider/Fakta.aspx?hpid=2146003796>

Udkastet til lovforslaget udmønter aftalen om en reform af førtidspension og fleksjob, som regeringen

indgik med Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti den 30. juni 2012.

Planlagt ikrafttræden 1. januar 2013

Hovedelementerne i reformen

·unge får ressourceforløb i stedet for førtidspension

·der oprettes et rehabiliteringsteam i alle kommune

·fleksjobordningen bliver målrettet personer med en meget begrænset arbejdsevne

·Den nye model med rehabiliteringsplan, rehabiliteringsteam og ressourceforløb foreslås at erstatte den nuværende arbejdsevne metode og ressourceprofil.

Fra forarbejderne til lovudkastet:

·Den gældende lovgivning på beskæftigelsesområdet rummer ikke regler, som sikrer, at den enkelte borger får en struktureret, tværfaglig og helhedsorienteret indsats med det sigte, at flest muligt fastholdes på arbejdsmarkedet.

Tildelingsbetingelserne for førtidspension

Pensionslovens § 16

Nugældende betingelser:

- Arbejdsevnen skal være **varigt nedsat**
 - Nedsættelsen skal være af **et sådant omfang**, at pågældende uanset mulighederne for støtte efter den sociale lovgivning eller anden lovgivning, **herunder beskæftigelse i fleksjob**, ikke vil være i stand til at blive **selvforsørgende ved indtægtsgivende arbejde**.
-

Fra udkastet til ændring af Pensionslovens § 16.

- Førtidspension kan tilkendes personer i alderen **fra 40 år** til folkepensionsalderen, jf. dog stk. 2.
- Stk. 2. Personer i alderen **18 til 39 år** kan tilkendes førtidspension, hvis det er dokumenteret eller det på grund af særlige forhold er helt åbenbart, at arbejdsevnen ikke kan forbedres.
- Stk. 3. Det er en betingelse for at få tilkendt førtidspension,
 - 1) at personens arbejdsevne er **varigt nedsat**, og
 - 2) at nedsættelsen er af **et sådant omfang**, at pågældende uanset mulighederne for støtte efter den sociale eller anden lovgivning, **herunder beskæftigelse i fleksjob**, ikke vil være i stand til at blive **selvforsørgende ved indtægtsgivende arbejde**.

Ressourceforløb

Fra forarbejderne til lovudkastet:

.Personer under 40 år som udgangspunkt ikke skal have førtidspension.

.De skal gennemføre et individuelt tilrettelagt ressourceforløb med henblik på at få eller bibeholde en tilknytning til arbejdsmarkedet.

.Et ressourceforløb kan vare fra 1-5 år, og personer, der er i risiko for at ende på førtidspension, skal som udgangspunkt have tilbud om deltagelse i et eller eventuelt flere ressourceforløb.

.Personer over 40 år skal som udgangspunkt også have ét ressourceforløb, inden de kan tilkendes førtidspension.

.Sagsbehandlingsprocesserne ændres, således at der skal udarbejdes en rehabiliteringsplan, og sagen skal forelægges et rehabiliteringsteam.

.Ressourceforløbydelse

.Det foreslås, at alle, der deltager i ressourceforløb, skal have en ydelse på samme niveau, som de modtog forud for ressourceforløbet. Ydelsen ikke afhængig af egen formue eller ægtefællens indkomst og formue.

Fleksjob

Beskæftigelsesindsatslovens kap. 13

Fra § 69

Jobcenteret sørger for, at personer under folkepensionsalderen med

varige begrænsninger i arbejdsevnen..., har mulighed for

1) ansættelse hos private eller offentlige arbejdsgivere i fleksjob efter § 70 eller

2) støtte til at fastholde beskæftigelsen i egen virksomhed efter § 75.

Fra § 70

Jobcenteret giver tilbud om fleksjob til personer, som:

ikke modtager førtidspension efter lov om social pension

og

ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår på arbejdsmarkedet

N-14-06 og 150-11

arbejdsevnen er væsentligt nedsat

Der skal ved afgørelsen om fleksjob bl.a. være redegjort for, at relevante tilbud efter

LAB-loven og andre foranstaltninger har været afprøvet for at bringe eller fastholde den

Susanne B. Holm september 2012

Ændring af fleksjobordningen

- ifølge udkast til ændring af Beskæftigelsesindsatsloven

Ikke ændring i tildelingsbetingelser, men dokumentationsgrundlaget og sagsbehandlingen ændres.

Grundlaget for en afgørelse om fleksjob udgøres af rehabiliterings-planens forberedende del og skal behandles i et rehabiliteringsteam.

Tilskudordsningen ændres.

.Arbejdsgiver udbetaler løn for de timer, man arbejder og kommunen supplerer lønnen til den fleksjobansatte med et tilskud, som aftrappes. Tilskuddet er fuldt aftrappet ved en lønindkomst inkl. pension fra arbejdsgiveren på 36.352 kr. pr. måned (2012 niveau).

.De nærmere regler om løn- og ansættelsesvilkår i den nye fleksjobordning skal udmøntes lovgivningsmæssigt af aftalepartierne med respekt for de overenskomstmæssige aftaler på området, herunder de sociale kapitler, lokale bestemmelser m.v. **(Ikke på plads endnu!!)**

Midlertidige fleksjob

.Det første fleksjob kan – uanset alder – højst bevilges i en periode af fem år. Personer under 40 år kan højst få bevilget et fleksjob i perioder af fem år ad gangen. Personer over 40 år får efter det første fleksjob et permanent fleksjob, hvis betingelserne stadig er opfyldt.

Fastholdelsesfleksjob

.en medarbejder først kan blive ansat i et fleksjob på den hidtidige arbejdsplads, når den pågældende har været ansat på arbejdspladsen i mindst 12 måneder under overenskomstens sociale kapitler eller på særlige vilkår.

Ledighedsydelsens størrelse skal være afhængig af hidtidig indkomst.



Rehabiliteringsteam

.Tværfagligt sammensat team med repræsentanter fra beskæftigelsesområdet, sundhedsområdet, socialområdet, undervisningsområdet og en regional sundhedskoordinator.

Fra lovudkastet ,2.1.3.2.

.Det foreslås som noget nyt, at **rehabiliteringsteamet skal behandle alle sager, inden der træffes afgørelse om ressourceforløb, fleksjob og førtidspension.**

.Behandlingen af sager sker på møder, hvor sagsbehandleren og borgeren deltager.

.Borgerens deltagelse er afgørende for at sikre, at pågældende har **ejerskab til indsatsen.**

.Behandlingen af sagen sker på grundlag af rehabiliteringsplanens forberedende del, som er udarbejdet i samarbejde med borgeren og med inddragelse af den praktiserende læge.

.Rehabiliteringsteamet skal **drøfte og give anbefaling** om,

.1) hvilke beskæftigelsesmæssige, sociale og sundhedsmæssige indsatser, der er nødvendige for at bringe den enkelte borger til at opnå fodfæste på arbejdsmarkedet, og hvordan disse indsatser koordineres,

.2) hvordan opfølgningen på ressourceforløbet tilrettelægges, så personen støttes i at fastholde uddannelses- og beskæftigelsesmålet, herunder hvorvidt og i hvilket omfang der er brug for mentorstøtte for at sikre, at indsatsen realiseres,

.3) hvorvidt borgeren skal gives ressourceforløb, fleksjob, anden beskæftigelsesrettet indsats eller førtidspension

Fra forarbejderne til lovudkastet:

.Som led i "Aftalen om en reform af førtidspension og fleksjob" fra 30. juni 2012 er følgende aftalt:

."Kommunen skal fremover alene benytte lægefaglig rådgivning fra regionen."

.Det foreslås, at kommunerne ved behov for lægefaglig rådgivning i sagsbehandlingen i sager om ressourceforløb, fleksjob og førtidspension fremover kun kan rekvirere denne rådgivning fra klinisk funktion.

.Herved skabes en klar og entydig indgang til sundhedsvæsenet, da kommunerne herefter ikke kan rekvirere lægefaglig bistand fra kommunalt ansatte lægekonsulenter eller eksterne lægekonsulenter uden for klinisk funktion ved behandlingen af sager på disse områder.

Rehabiliteringsplan

- i følge udkast til ændring af beskæftigelsesindsatsloven (fra § 30a)

Personer, der skal have behandlet deres sag i et rehabiliteringsteam skal have en **rehabiliteringsplan**.

.Rehabiliteringsplanen består dels af en forberedende del, som udarbejdes for alle, dels af en indsatsdel, som udarbejdes for personer, der er visiteret til et ressourceforløb.

.Rehabiliteringsplanen udarbejdes i samarbejde med personen.

.**Kommunen** udarbejder den **forberedende del**, som danner grundlag for sagens behandling i

.teamet. Den forberedende del skal indeholde:

.1) personens uddannelses- og beskæftigelsesmål,

.2) en beskrivelse af den enkelte persons beskæftigelsesmæssige, sociale og helbredsmæssige ressourcer og udfordringer, herunder dokumentation for den forudgående indsats på disse områder, samt

.3) den praktiserende læges vurdering af personens helbredsmæssige situation i forhold til at kunne arbejde. Den praktiserende læges vurdering sker på baggrund af en konsultation.

.**Den gennemgående og koordinerende sagsbehandler** udarbejder **indsatsdelen**, som beskriver den tværfaglige indsats på baggrund af teamets anbefalinger.

.Indsatsdelen indeholder personens beskæftigelses- og uddannelsesmål og en plan for hvilke

.indsatser fra de forskellige forvaltninger og myndigheder, der skal sættes i værk for at bringe den

Susanne B. Holm september 2012

.enkelte person i et ressourceforløb tættere på arbejdsmarkedet.

Betingelser for at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse

Udlændingelovens § 11

Hovedformålet med reglerne for meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse skal således fremadrettet være at motivere til og sikre bedre integration i Danmark. (L180 2011-12)

- Man skal have **boet lovligt i Danmark** i mindst 5 år (ikke alle former for ophold tæller med - flygtningestatus gør)
- Man må ikke have begået **kriminalitet** af en vis grovhed (*1½ års ubetinget straf*)
- Man må ikke være idømt ubetinget fængsel i 60 dage for overtrædelse af STRFL. kap. 12 -13
- Man må ikke have forfalden **gæld til det offentlige**, medmindre der er givet henstand med hensyn til tilbagebetalingen af gælden, og gælden ikke overstiger 104.855,10 kr. (En afdrags-ordning er ikke tilstrækkelig)
- Man må ikke i de sidste 3 år forud for indgivelsen af ansøgning om tidsubegrænset opholdstilladelse, og indtil man vil kunne meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse, have modtaget **offentlig hjælp** efter lov om aktiv socialpolitik eller integrationsloven
- Man skal have underskrevet en **erklæring om integration og aktivt medborgerskab** i det danske samfund eller på anden vis have tilkendegivet at acceptere indholdet heraf
- Man skal have bestået **Prøve i Dansk 1** eller en danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau
- Man skal have været i **arbejde eller uddannelse** i Danmark i **mindst 3 år** inden for de sidste 5 år forud for meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse (ikke pensionister)
- Man skal være **tilknyttet arbejdsmarkedet** eller **være under uddannelse** på tidspunkt for meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse

Lempeligere krav til unge 18-19 årige og personer med særlig tilknytning til DK

Danmarks internationale forpligtelser

Udlændingelovens § 11, stk. 14.

.Uanset at betingelserne i stk. 3, nr. 4-9, ikke er opfyldt, kan der meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse til en udlænding over 18 år, hvis betingelserne ikke kan kræves opfyldt, fordi Danmarks internationale forpligtelser, herunder FN's konvention om rettigheder for personer med handicap, tilsiger det.

.DVS.

.at en ansøger, som pga. af handicap ikke er i stand til at opfylde en eller flere af betingelserne for permanent opholdstilladelse, vil kunne undtages fra disse krav.

.Men kravet om lovligt ophold i mindst 5 år og kravet vedrørende kriminalitet skal være opfyldt.

.Fra forarbejderne til L 180 2011-12 (punkt 3.7.1)

.Bestemmelsen indebærer bl.a. også, at en flygtning, der lider af posttraumatisk stress, konkret kan blive anset for at være en person med handicap, der er omfattet af handicapkonventionen, hvis den posttraumatiske stress efter en konkret og individuel vurdering har karakter af en langvarig funktionsnedsættelse.

Flygtninge med 8 års ophold i Danmark

Udlændingelovens § 11, stk. 15.

Uanset at betingelserne i stk. 3, nr. 4, 5 og 7-9, ikke er opfyldt, kan der meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse til en udlænding, der har boet lovligt her i landet i mere end de sidste 8 år og i hele denne periode haft opholdstilladelse efter §§ 7 eller 8, hvis udlændingen har vist vilje til integration i det danske samfund.

.nr. 4 - forfalden gæld til det offentlige

.nr. 5 - ikke hjælp efter AKTL og INTL de sidste 3 år

.nr. 7 - bestået sprogprøve

.nr. 8 - beskæftigelses- og uddannelseskrav

.nr. 9 - tilknytning til arbejdsmarkedet eller i uddannelse

.Men kravene om ikke at have begået kriminalitet og om at have underskrevet erklæring om integration og aktivt medborgerskab skal være opfyldt.

”.....vist vilje til integration”

.Fra forarbejderne til L 180 2011-12 (punkt 3.7.2)

.Oplysninger fra hele den pågældendes ophold i Danmark kan indgå i vurderingen. Baggrunden for, at den pågældende ikke har kunnet opfylde betingelserne, skal have sammenhæng med den pågældendes flygtningestatus. Forhold, der er opstået efterfølgende og uafhængigt heraf kan ikke tillægges vægt.

.Efter den foreslåede bestemmelse er det et krav, at flygtningen har vist vilje til integration i det danske samfund. Det kan f.eks. være, at flygtningen har deltaget i tilbudte aktiviteter, f. eks. kommunale tilbud, eller i aktiviteter, som den pågældende selv har opsøgt.

.Har den pågældende haft ordinær beskæftigelse eller gennemført en del af en uddannelse – uden dog at opfylde kravet om 3 års uddannelse – vil dette indgå ved vurderingen af, om flygtningen har udvist vilje til integration. Tilsvarende gælder, hvis udlændingen har været i beskæftigelse som led i fleksjob.

.Vilje til integration kan endvidere vises ved deltagelse i det integrationsprogram, som tilbydes efter reglerne i integrationsloven, eller i aktiviteter, som efter integrationsperiodens udløb tilbydes som led i en jobplan efter reglerne i beskæftigelseslovgivningen.

Dansk statsborgerskab og PTSD

.Cirkulæreskrivelse nr. 61 af 22. september 2008 om naturalisation indeholder retningslinjer for naturalisation. For at få dansk statsborgerskab skal man bl.a. bestå en danskprøve og en indfødsretsprøve.

.Man kan søge om dispensation for disse krav, hvis der er tale om **ganske særlige forhold**.

.Af note 3 til cirkulærets § 24 fremgår om dispensation:

.Integrationsministeriet forudsættes herefter at forelægge spørgsmålet om dispensation fra kravet om danskkundskaber m.v. for Indfødsretsudvalget, hvor ansøgeren eksempelvis lider af svære fysiske handicaps (f.eks. mongolisme), er hjerneskadet, blind eller døv, eller har svære psykiske lidelser som (paranoid) skizofreni, en psykose eller en svær depression.

Integrationsministeriet forudsættes endvidere at meddele afslag til ansøgere, som lider af PTSD – også selvom tilstanden er kronisk, og dette er dokumenteret ved en erklæring fra en person med lægefaglig baggrund.

Genoptagelse af sager om PTSD som årsag til dispensationsansøgninger

Fra Nyheder den 14 juni 2012 på hjemmesiden www.nyidanmark.dk.

.Hvis du tidligere har fået forelagt en ansøgning for Folketingets Indfødsretsudvalg og er meddelt afslag på dispensation, vil du som udgangspunkt ikke kunne få din ansøgning forelagt på ny, hvis der ikke foreligger væsentlige nye oplysninger i sagen om dine helbredsmæssige forhold.

Folketingets Indfødsretsudvalg har imidlertid besluttet, at ansøgninger om dansk indfødsret, der i overensstemmelse med note 3 til retningslinjernes § 24, stk. 3, eksempelvis fordi ansøgeren lider af svære psykiske lidelser som paranoid skizofreni, psykose eller en svær depression, har været forelagt det tidligere udvalg – det vil sige under den tidligere regering – og hvor udvalget i den forbindelse har meddelt ansøgeren afslag på dispensation, skal forelægges udvalget på ny i tilfælde, hvor ansøgeren anmoder om genoptagelse, og hvor det af en lægeerklæring fremgår, at ansøgeren fortsat lider af den samme alvorlige sygdom.

Din ansøgning vil derfor kunne forelægges Indfødsretsudvalget på ny i tilfælde, - hvor du anmoder om genoptagelse, og - hvor det af en lægeerklæring fremgår, at du fortsat lider af den samme alvorlige sygdom, som da det tidligere udvalg meddelte dig afslag på dispensation.

Din ansøgning skal have været forelagt Indfødsretsudvalget i overensstemmelse med note 3 til retningslinjernes § 24, stk. 3, der har været gældende siden den 12. december 2005, og din ansøgning skal have været forelagt udvalget før regeringsskiftet den 15. september 2011.

.DVS. praksis er lempet, men noten forsvinder helt inden længe, som forudsat i regeringsgrundlaget.