

# Opdatering på lovgivning om udlændinge, børneydelser, refusion samt forsørgelse og beskæftigelse m.v.

Jannie Dyring

Mobil: 23 42 82 49

E-mail: [jd@i-ku.dk](mailto:jd@i-ku.dk)

# Program

- Ændringer på udlændingeområdet
  - Integrationsydelse, folkepension, børnetilskud samt børne- og ungeydelse
  - Asylpakke af 13. november 2015
    - Politisk aftale om en ny stram og konsekvent udlændingepolitik (del 1)
    - LOV nr. 1273 af 20. november 2015 om ændring af udlændingeloven
    - Yderligere lovændringer på udlændingeområdet
    - Ny asylpakke – lovforslag L 87 af 10. december 2015 om ændring af udlændingeloven
    - Kommende lovforslag om ændring af aktivloven, integrationsloven og danskuddannelsesloven
- LOV nr. 1576 af 15. december 2015 om ændring af lov om social service
- Refusionsreformen på beskæftigelsesområdet
- Aktuelle og kommende reformer af forsørgelses- og beskæftigelsesindsats, herunder:
  - Jobreform fase 1

# Integrationsydelse

- LOV nr. 1000 af 30. august 2015 om ændring af lov om aktiv socialpolitik, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, integrationsloven og forskellige andre love (Indførelse af en integrationsydelse, ændring af reglerne om ret til uddannelses- og kontanthjælp m.v.) – trådte i kraft den 1. september 2015
- AKL § 22 stk. 1: Personer, som ikke opfylder opholdskravet i lovens § 11 stk. 3, modtager integrationsydelse – ydelser og vilkår fremgår af stk. 2-3
- AKL § 22 stk. 4-5: Mulighed for tillæg for bestået Prøve i Dansk 2/FVU læsning Trin 2 (1517 kr.)
- AKL § 22 stk. 6-7: Mulighed for tillæg pga særlige forhold/funktionsnedsættelse – tro og love erklæring samt dokumentation/lægeerklæring

# Folkepension

- LOV nr. 995 af 30. august 2015 om ændring af lov om social pension (Harmonisering af regler om opgørelse af bopælstid for folkepension) – trådte i kraft den 1. september 2015
  - Loven finder ikke anvendelse for udlændinge, som er indrejst i DK før den 1. september 2015, og som når folkepensionsalderen før den 1. januar 2021
- Afskaffer flygtninges adgang til at medregne bopælstid i oprindelseslandet ved beregning af folkepension
  - Hvis ikke fuld folkepension – evt. personligt tillæg efter LSP
  - Hvis ikke folkepension – kontanthjælp eller integrationsydelse samt evt. enkeltydelser efter AKL

# Børnetilskud samt børne- og ungeydelse

- LOV nr. 999 af 30. august 2015 om ændring af lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag og lov om en børne- og ungeydelse (Genindførelse af optjeningsprincippet for ret til børnetilskud og børne- og ungeydelse for flygtninge m.v.) – trådte i kraft den 1. september 2015
- Fulde ydelser forudsætter 2 års bopæl eller beskæftigelse i DK indenfor de seneste 10 år
  - Retten til ydelserne optjenes gradvist i løbet af 2 år (½ år - 25 pct., 1 år - 50 %, 1 ½ år - 75 % og 2 år - 100 %)

# Asylpakke af 13. november 2015

Regeringens samlede asylpakke består af 34 forslag, herunder:

1. Ændringer af vilkår på asylområdet (15 forslag)
2. Udsendelse af afviste asylansøgere m.v. (6 forslag)
3. Nye muligheder for myndighedernes udvidelse af indkvarterings- og tilbageholdelseskapacitet m.v. (5 forslag)
4. Nye muligheder for politiets kontrol med udlændinges indrejse og ophold i DK og opretholdelse af ro og orden (5 forslag)
5. Mere fleksibel boligplacering (3 forslag)

## Politisk aftale om en ny stram og konsekvent udlændingepolitik (del 1)

- Politisk aftale af 17. november 2015 ml. V, LA, KF, DF og S om 13 forslag, herunder:
  - Udsendelse af afviste asylansøgere m.v. (4 forslag)
  - Nye muligheder for myndighedernes udvidelse af indkvarterings- og tilbageholdelseskapacitet m.v. (4 forslag)
  - Nye muligheder for politiets kontrol med udlændinges indrejse og ophold i DK og opretholdelse af ro og orden (3 forslag)
  - Mere fleksibel boligplacering (2 forslag)

# LOV nr. 1273 af 20. november 2015 om ændring af udlændingeloven

- Håndtering af flygtninge- og migrantsituationen (trådte i kraft den 22. november 2015)
  - Adgang til at fravige planlovgivningen m.v., gøre brug af offentlig ejendom samt pålægge kommuner at være indkvarteringsoperatører
  - Bistand fra private aktører (myndighedsudøvelse)
  - Udvidelse af adgangen til frihedsberøvelse og suspension af automatisk domstolsprøvelse (hurtigst muligt efter anmodning uden fastsat frist)
  - Forbud til operatører af bus-, tog- og færgedrift mellem DK og andre lande
  - Kortere udrejsefrist for afviste asylansøgere (7 dage)
  - Opholdspligt for afviste asylansøgere m.v. (udrejsecentre)
  - Meldepligt for afviste asylansøgere m.v. (skal anvendes mere konsekvent)
  - Øget adgang til frihedsberøvelse af afviste asylansøgere samt udlændinge uden lovligt ophold (skal anvendes mere konsekvent, + mindreårige)
  - Optagelse af fingeraftryk til brug for adgangskontrol og afvikling af meldepligt (fingeraftryksscannere)
  - Visitation i forbindelse med adgangskontrol (tøj og medbragte effekter)



# Yderligere ændringer på udlændingeområdet

- LOV nr. 1499 af 11. december 2015 om ændring af udlændingeloven (Transportøransvar i forbindelse med midlertidig grænsekontrol ved indre Schengengrænser)
- LOV nr. 1705 af 21. december 2015 om ændring af integrationsloven og lov om planlægning (Midlertidig indkvartering af flygtninge)
- LOV nr. 1873 af 29. december 2015 om Indfødsretsprøven af 2015
- Lovforslag L 53 af 11. november 2015 om ændring af lov om dansk indfødsret (Ophævelse af erklæringsadgangen for unge født og opvokset i Danmark m.v.) – forventes vedtaget den 2. februar 2016 til ikrafttræden den 1. marts 2016

# Ny asylpakke – lovforslag L 87 af 10. december 2015 om ændring af udlændingeloven

- Udskydelse af retten til familiesammenføring for personer med midlertidig beskyttelsesstatus, skærpelse af reglerne om tidsubegrænset opholdstilladelse, skærpelse af reglerne om inddragelse af flygtninges opholdstilladelse m.v. (forventes vedtaget den 26. januar 2016)
  - Udskydelse af adgangen til familiesammenføring for udlændinge med midlertidig beskyttelse fra 1 til 3 år
  - Tidsubegrænset opholdstilladelse: opholdskrav (6 år, evt. 4 år), vandelskrav (skærpes, herunder fx 1 år), danskprøvekrav (Dansk 2), beskæftigelseskrav (min. 120 timer/mdr. i 2 ½ år/3 år) samt 2 ud af 4 integrationsrelevante kriterier (medborgerskab, arbejdsmarkedstilknytning (min. 4 år/4 ½ år), årsindkomst (270.000 kr. pr. år/2 år), dansk (Prøve i Dansk 3))
  - Inddragelse af opholdstilladelse ved ferie/ophold i hjemlandet samt andre lande
  - Betaling af gebyr for familiesammenføring og permanent opholdstilladelse samt klage og ansøgninger om genoptagelse
  - Beslaglæggelse af værdigenstande (10.000 kr.) – RPL §§ 509-516 + UDL § 40 stk. 9
  - Evt. selvforsørgelse frem til kommunal boligplacering eller udrejse/udsendelse
  - Ydelser nedsættes med 10 % (grundydelse, tillægsydelse, forsørgerydelse)
  - Afskaffelse af mulighed for ophold i bolig udenfor asylcentre (gælder ikke selvforsørgende i privat indkvartering/egen bolig)
  - Udvælgelse af kvoteflygtninge på baggrund af integrationspotentiale (sproglige forudsætninger, uddannelsesforhold og arbejdserfaring, familieforhold, netværk samt den enkeltes alder og motivation)

# Kommende lovforslag

- Lovforslag om ændring af lov om aktiv socialpolitik, integrationsloven og danskuddannelsesloven (Udvidelse af personkredsen for modtagelse af integrationsydelse m.v.) – sendt i høring den 21. december 2015 med frist den 12. januar 2016 – lovforslaget forventes fremsat den 27. januar 2016 til ikrafttræden den 1. april 2016
- Personkredsen for integrationsydelse udvides til at omfatte alle, som ikke har opholdt sig i DK i min. 7 år ud af de seneste 8 år jf. AKL § 11 stk. 3 jf. § 22 (1. juli 2016)
- Statsrefusion for mentorstøtte efter INL § 23d – 50 % + rådighedsloft
- Statsrefusion for danskundervisning efter DUL § 15 – 50 % + rådighedsloft

# Lov nr. 1576 af 15. december 2015 om ændring af lov om social service

- Målrettet rådgivning til voksne, der er i risiko for radikaliserings, eller som ønsker at forlade ekstremistiske miljøer (trådte i kraft den 1. januar 2016)
- Voksne i risiko for radikaliserings og ekstremisme

§ 12 b. Kommunalbestyrelsen skal sørge for, at personer over 18 år har mulighed for at få gratis, målrettet rådgivning i henhold til § 10, hvis de henvender sig, fordi de er i risiko for at blive radikaliserede eller de ønsker hjælp til at forlade et ekstremistisk miljø. Tilbuddet om rådgivning kan omfatte opsøgende arbejde.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan som led i tilrettelæggelse af den målrettede rådgivning efter stk. 1 etablere kontaktperson- eller mentorordninger.

Stk. 3. I forbindelse med den målrettede rådgivning efter stk. 1 skal kommunalbestyrelsen overveje, om den pågældende har behov for yderligere støtte efter denne lov eller anden lovgivning.

Stk. 4. Rådgivningen efter stk. 1 skal ske i samarbejde med borgeren.

# Refusionsreformen på beskæftigelsesområdet

- Politisk aftale om en reform af beskæftigelsesindsatsen den 18. juni 2014
- LOV nr. 994 af 30. august 2015 om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og a-kasserne (Kommunefinancieringslov)
  - LOV nr. 1000 af 30. august 2015 om ændring af lov om aktiv socialpolitik, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, integrationsloven og forskellige andre love (Indførelse af en integrationsydelse, ændring af reglerne om ret til uddannelses- og kontanthjælp m.v.)

# Refusionsreformen på beskæftigelsesområdet

- Reformen trådte i kraft den 4. januar 2016 jf. § 29
  - Refusion af sygedagpenge – omfatter perioden den 28. december 2015 til den 3. januar 2016
  - Refusion af kontantydelse, kontanthjælp m.v., uddannelseshjælp m.v., ledighedsydelse, revalideringsydelse m.v., ressourceforløbsydelse, førtidspension, fleksløntilskud/tilskud til selvstændige, løntilskud, integrationsydelse – omfatter perioden den 1. januar til 3. januar 2016
- Opgørelse af refusionssats og medfinansieringsprocent samt selvforsørgelse sker med virkning fra den 1. juli 2014 jf. § 30 stk. 1
  - Personer, som er visiteret til fleksjob/tilskud til selvstændige den 1. juli 2014 eller senere er omfattet af de nye regler jf. § 30 stk. 2
    - Er visitationen sket i perioden fra den 1. januar 2013 til den 30. juni 2014, er de pågældende omfattet af de nye regler med virkning fra den 1. juli 2014 eller senere – når personen bliver ansat i fleksjob, bliver re visiteret til fleksjob eller får nyt tilbud om støtte til selvstændig virksomhed jf. § 30 stk. 3

# Refusionsreformen på beskæftigelsesområdet

- Kommunerne modtager ens statsrefusion for forsørgelsesudgifter omfattet af § 3 stk. 1 nr. 4-10 og 12-14
  - Refusionstrappen: 80/40/30/20 % jf. § 5 stk. 2
- For forsørgelsesudgifter omfattet af § 3 stk. 1 nr. 1-3 og 11 er den kommunale medfinansieringsprocent: 20/60/70/80 % jf. § 5 stk. 3
- Refusionstælleren nulstilles efter 52 ugers sammenlagt selvforsørgelse indenfor en referenceperiode på 3 år jf. § 6

# Refusionsreformen på beskæftigelsesområdet

- Indførelse af et særligt fleksbidrag til kommunerne ved 20 % statsrefusion af fleksløntilskud jf. § 7
- Mellemkommunal refusion for førtidspension i 6 år fra fraflytningstidspunktet ved tilkendelse den 2. januar 2015 eller senere jf. § 30 stk. 5
- Modtagere af forudbetalt kontanthjælp overgår til bagudbetaling den 4. januar 2016 jf. § 30 stk. 8-10
- Etablering af en fælles kommunal it-understøttelse (Ydelsesrefusion – ultimo 2018) jf. kap. 4-5



# Aktuelle og kommende reformer af forsørgelse og beskæftigelsesindsats

- Forsørgelsesområdet – et overblik
  - Dagpengereform, 2010-2015 (ny reform forventes fremsat i 2/2016)
  - Tilbagetrækningsreform, 2011
  - Reform af fleksjob og førtidspension, 2013
    - Lovforslag om ændring af lov om social pension og lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v. (Undtagelse af visse førtidspensionssager fra behandling i rehabiliteringsteamet) – i høring frem til den 12. januar 2016 – forventes at træde i kraft den 1. juni 2016
  - Kontanthjælpsreform, 2014
  - Sygedagpengereform, 2014/2015

# Aktuelle og kommende reformer af forsørgelse og beskæftigelsesindsats

- Beskæftigelsesindsatsen – et overblik
  - Beskæftigelsesindsatsreform del 1 (de forsikrede), 2015 (Koch-udvalgets rapport 1 fra 2/2014)
  - Beskæftigelsesindsatsreform del 2 (de ikke-forsikrede) – skulle have været fremsat i 11/2015, men afventes fortsat (Koch-udvalgets rapport 2 fra 3/2015)
    - LOV nr. 1875 af 29. december 2015 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner (Ændret minimumskrav til mentorindsats, sammenlægning af rammer for mentor og aktiv indsats m.v.)
  - Reform af integrationsindsatsen for nyankomne flygtninge og familiesammenførte udlændinge – forventes fremsat i 2/2016 (Koch-udvalgets delrapport fra 1/2015)
    - Lovforslag L 198 om forslag til ændring af integrationsloven, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og forskellige andre love (Jobrettet integrationsprogram for nytilkomne flygtninge og familiesammenførte udlændinge m.v.) – blev fremsat den 29. april 2015, men ikke vedtaget inden folketingsvalget den 18. juni 2015

# Aktuelle og kommende reformer af forsørgelse og beskæftigelsesindsats

- Jobreform fase 1 – ”Det skal kunne betale sig at arbejde” – forventes fremsat 2/2016 – lovforslag har været sendt i høring med frist den 8. januar 2016 – forventes at træde i kraft den 1. april 2016
  - Et nyt kontanthjælpsloft som omfatter alle modtagere af integrationsydelse samt uddannelses- og kontanthjælp (reduktion i boligstøtte og særlig støtte)
  - Et skærpet rådighedskrav – indførelse af et krav om 225 timers ordinær og ustøttet beskæftigelse indenfor de seneste 12 kalendermåneder
    - Modtagere af integrationsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp, hvis arbejdsevne er så begrænset, at de efter kommunens vurdering ikke kan opnå beskæftigelse på det ordinære arbejdsmarked, er efter forslaget ikke omfattet af kravet om 225 timers arbejde
- Retten til 5 ugers ferie reduceres til 4 uger